

現 中國農村狀況에서 본 盲流*問題**

施 哲 雄

〈요 약〉

壹. 머리말

貳. 현 중국의 농촌상황

參. 中國大陸「盲流」의 발전상황

肆. 맹류의 영향

伍. 결론

〈요 약〉

1978년 12월 거행된 中國共產黨 第11期3中全會에서 鄧小平을 중심으로 한 改革派가 華國鋒을 중심으로한 凡是派를 압도하여 黨內實權을 장악한 뒤, 장기간동안 침체상태에 처한 中國經濟를 改善하고, 나날이 심각해져가는 사회문제를 완화시키기 위해 일련의 개혁개방정책을 실시하였다. 1979년에서 1990년까지 12년 동안의 개혁정책은 대체적으로 2단계로 구분지을 수 있는데 그 성과의 차이는 매우 크다.

제1단계는 1979년~1984년으로 개혁의 목표는 농촌에 있었다. 지난 11期3中全會에서는 「關於加快農業發展若干問題的決定(草案)」을 통과시켜 農村經濟體制改革과 農業發展의 政策措置에 대한 規定을 제출한 바 있는데 그 주요내용은 農村生產隊의 소유권과 자주권의 존중, 基本生產資料(토지)公有制 기초위에 家庭聯產承包責任制의 발전, 農民自留地의 회복과 보호, 家庭副業과 集市貿易의 개방, 社會主義按勞分配(노동에 의한 분배) 원칙을 실행, 평균주의의 극복, 農副產品 수매가격의 제고 등등을 포함하

*역자주 : 본문 각주 27) 참조

** 이 論文은 第12次 韓中學術會議 第4會議에서 主題發表한 것임.

고 있다. 많이 노동하면 많이 얻는다는 利潤刺激정책하에 대륙농민들의 노동적극성을 유발시켜 식량생산량은 매년 증가했으며, 1984년에는 4억톤을 돌파하여 1인 평균생산량은 392kg으로 역사상 최고치를 기록했다.

도시실업인수와 농촌잉여노동력이 나날이 팽창할 무렵, 중국은 소유제와 경제발전전략에 있어서 조정을 실시하였다. 이로써 과거에는 단지 全民所有制單位에 의거하는 것이 직업안배의 유일한 경로가 되어왔으나, 개혁 후에는 公有制를 기초로 하고 多種經濟成分의 並存을 허용함으로써, 여러 가지 경로를 통한 취업의 기회를 확대하는 정책을 실시하여, 國營, 集體, 個體經濟가 노동력을 흡수하는 기회를 확대하는 작용을 충분히 발휘할 수 있게 되었다. 동시에 과거 중공업 우선 발전 전략을 바꾸어 노동밀집의 鄉鎮企業과 상업, 음식업, 서비스업 등의 제3차 산업을 대대적으로 발전시켰다. 이와 같은 조치는 대량의 농촌잉여노동력을 흡수했으며 아울러 실업의 압력을 완화시켰다.

제2단계는 1985년~현재까지이다. 비록 中共中央과 國務院은 1985년 「關於進一步活躍農村經濟的十項政策」이라는 문서를 발부하여 제2단계 농촌개혁의 지표로 삼고 있지만(주요내용은 農副產品 수매제도의 취소, 合同定購제도의 건립, 농촌산업구조 조정, 鄉鎮企業의 발전, 農副產品 생산의 대대적인 발전 등을 포함), 그러나 이 단계 개혁의 중점은 이미 都市經濟體制改革으로 이전되었으므로 농촌개혁은 도시개혁과 일체가 되어 농촌 영역만의 단독적인 완성은 불가능하게 되었다. 따라서 당시 직면하게 된 문제(價格體制, 流通體制等)는 반드시 中國全體 經濟體制改革과 동시에 진행되어야 했다. 이와함께 농촌산업구조 조정, 시장메카니즘의 완비, 農村商品經濟의 발전 등은 또다른 하나의 장기적이고 점진적인 발전과정으로 한꺼번에 이루어질 수 없는 것이었다. 그럼에도 불구하고 중국은 성과 달성을 위한 조급함으로 인한 투자과열로 통화팽창과 거액의 재정적자를 유발시켰고, 이는 농업기본건설의 투자감소로 이어져 농업용 공업산품, 예를 들어 화학비료 가격이 급등하게 되어 농민들은 식량생산에 있어서 이익

은 커녕 그 원가에도 못미칠 정도가 되었다. 더우기 個體戶에 대한 각종 세금부과로 그 생존이 어렵게 되었고, 통화팽창으로 인한 緊縮政策은 鄉鎮企業을 도산시켰을 뿐만 아니라, 대규모 공사의 중지로 農村建築隊(농촌출신의 건설노동자)는 농촌으로 되돌아갈 수 밖에 없었다. 결국 상술한 요인들은 중국의 식량생산에 영향을 미쳐 그 생산량은 1985년부터 4년 연속 담보상태에 머물렀으며 1985년 1인당 식량생산량은 374kg으로 하락했고, 1988년에는 359kg으로 더욱 하락하였다.

현 중국 농촌경제의 악화 상황은 아래와 같은 몇가지 사항으로 요약할 수 있다.

첫째, 도시와 농촌의 차이가 날이 갈수록 확대되고 있다는 점이다. 즉, 「鉅狀價格差(독점가격과 비독점가격의 차이가 가위를 벌린 것처럼 증대되는 현상)」라는 일종의 농업억압수단으로 도시와 농촌의 생활조건에 큰 차이가 벌어지게 되었고, 동시에 도시민과 농민이 향유하는 권리 역시 큰 차이를 露呈하게 되었다.

둘째, 농촌잉여노동력의 증가와 경지면적의 감소라는 모순된 상황이 날이 악화되고 있다는 점이다. 즉, 1인평균소유경제면적이 계속 축소되고 있어 새로운 농촌노동력은 심지어 경작할 토지가 없는 상황이다.

셋째, 농촌경제의 불경기로 농민의 수입이 점차 감소되고 있다는 점이다. 즉, 「重工輕農」의 경제정책하에 농업은 장기간 동안 무시되어 왔고, 자금축적 역시 농업의 억압에서 온 것이므로 농촌경제의 불경기를 초래하였다. 또한 근년의 「鉅狀價格借」의 부단한 확대로 농촌수입은 더욱 감소되고 있다.

넷째, 鄉鎮企業의 대폭적인 위축이다. 1984년 이전 鄉鎮企業은 매우 빠른 속도로 발전하여 약 8천여만명에 이르는 농촌잉여노동력을 흡수한 바 있다. 그러나, 1985년 이래로 鄉鎮企業은 자체가 내포하고 있는 많은 문제점과 긴축정책으로 속속 도산하게 되었다.

다섯째, 제3차 산업의 발전이 완만하여 그 생존이 용이하지 않다는 점이
다. 즉, 중국은 농촌잉여노동력 증가압력을 완화하기 위한 취업기
회의 확대책으로 제3차 산업의 재회복을 시도했으나, 근년들어 각
중 잡세의 부과로 그 생존이 어려워 속속 휴업하고 있는 상황이다.

중국농촌의 이와 같은 상황은 농민들로 하여금 농촌생활을 더욱 어렵게
하여 「전국 어디든 돈을 벌 수 있는 곳이면 나가겠다」는 생각으로 1989년
봄 대량의 농민들이 약속이나 한듯이 각 철로를 따라 대도시로 이동하여
수천만명에 이르는 「盲流」라는 하나의 조류를 형성하였으며, 각 대시는
일시에 많은 인원으로 조급함을 고했고, 이에 결국 國務院은 3월 5일 긴급
통지를 발하여 이러한 조류를 막고자 기도했다. 「盲流」의 방향이 대체적으
로 농촌에서 도시로, 내륙에서 沿海로 이어지므로써 중국대륙 각지의 경제
발전이 불균형 상태라는 것을 나타내고 있다. 일반 도시민들은 「盲流」를
지저분하고, 어리석은 거지들의 집단이며, 부정적인 영향을 조성하는 화근
이라고 보고 있다. 그러나 사실상 이것은 그동안 농촌에 잠재해온 실업으로,
도시에서 공개화된 농민의 대이동일 뿐이다. 이와같은 상황은 많은 부
정적인 영향을 미치고 있으나 약간의 긍정적인 작용 역시 발휘하고 있다.

부정적인 영향으로는 1. 철로운송부담의 과중, 2. 농촌노동력의 노화로
식량생산에 부정적인 영향, 3. 도시 일상생활필수품의 공급부족, 4. 사회치
안악화, 5. 가족계획의 통제력 상실이며, 긍정적인 영향으로는 1. 각종정보
전달로 각지역 경제발전에 유리, 2. 인구 도시화의 가속, 3. 도시경제발전
과 건설에 일조, 4. 상품경제발전의 자극, 5. 서비스태도의 개선 등이 있다.
사람이 생활 빈곤 지역으로부터 생활이 비교적 나은 지역으로 이동하는 것
은 자연적인 현상으로 현 중국의 「맹류」는 바로 이같은 성질의 인구유동이
다. 그러나 중국당국은 「攔, 堵, 關, 遣」등의 억제수단을 사용하여 현 상황
에 제재를 가하고자 하고 있으나 이러한 조치는 일시적인 효과를 거둘 수
는 있지만, 농촌경제조건이 개선되지 않고, 농민의 지위가 제고되지 않는
한 성과를 거두지 못할 것이며, 오히려 지금보다 악화될 수도 있다. 현 상

황의 개선은 오로지 세계 각 공산정권이 실천검증을 경과하여 이미 증명한 바 있는 효과없는 원래제도의 포기여 의해서만 가능하다.

壹. 머리말

1978년 12월 中國共產黨 第11期3中全會에서 鄧派가 당내 실권을 장악한 후 개혁개방정책의 실시로 과거 장기간 동안 정체상태에 있는 중국경제를 개선하고, 나날이 심각해져가는 실업문제를 완화시키고자 했다. 1979~1990년 동안의 개혁정책은 대체적으로 다음과 같은 두 단계로 나눌 수 있다.

제1단계(1979~1984)의 개혁목표는 농촌에 있었으며, 「家庭聯產承包責任制」를 위주로 하는 정책을 실시하여 이윤으로 생산을 자극하고 노동한 만큼 얻는다는 방법을 사용함으로써 중국농민의 노동적극성을 자극하였다. 이에 따라 식량생산은 매년 증가하여 1984년에는 4억톤을 돌파하여 역사상 최고기록을 세운 바 있다.

도시의 취업대기인 숫자와 농촌의 잉여노동력이 나날이 팽창되어갈 무렵 중국은 소유제와 경제발전책략에 조정을 실시하였다. 所有制 方面에는 多種經濟成分의 並存을 허용하고, 여러가지 취업확대정책을 시행함으로써, 國營, 集體, 個體經濟가 노동력을 흡수하는 작용을 충분히 발휘하게 되었다. 經濟發展策略方面에는 과거 중공업 우선발전책략 역시 변화되어 노동집약의 鄉鎮企業을 대대적으로 발전시켰으며, 동시에 상업, 서비스업, 음식업등 제3차 산업의 발전도 권장하였다. 이러한 조치는 농촌의 대량의 잉여노동력을 흡수하여 실업의 압력을 상당히 완화시켰다.

제2단계(1985~현재) 개혁의 중점은 도시경제체제에 있다. 비록 중국당은 「關於進一步活躍農村經濟的十項政策」이라는 문서를 제시하여 제2단계 농촌개혁의 표지로 삼고자 했으나, 이 단계의 농촌개혁은 이미 도시개혁과 일체가 되어 농촌영역의 단독만으로는 그 완성이 불가능했다. 즉, 그 직

면한 문제가 넓고도 복잡하여 단번에 이루기란 불가능한 상황이었다. 더우기 앞 단계의 성취는 성과달성에 급급했던 과거의 전철을 되풀이 함으로써 투자과열로 연결되었고, 이것은 다시 통화팽창과 거액의 재정적자를 유발시켜, 농업기본건설의 투자감소와 농업과 공업의 「협상가격차」가 확대되어 농민이 식량생산에서 얻을 수 있는 이익은 없었으며 심지어는 손해를 보기까지 했다. 게다가 個體戶에 지나친 잡세를 부과하여 그 생존이 어렵게 되었고, 통화팽창으로 인한 긴축정책은 일부 鄉鎮企業으로 하여금 자금사정악화로 문을 닫게 했으며, 동시에 대규모 공사 역시 중단되어 일부 「農村建築隊」가 농촌으로 되돌아 갈 수 밖에 없었다. 이와 같은 요인들은 결국 식량생산에 영향을 미쳐 1985년부터 연속 4년간 담보상태에 머물렀다.

농촌경제상황의 악화는 1989년 2월초 갑자기 최소한 백만 이상의 인원이 전국 주요 간선철로를 따라 움직이는 대규모 이동을 초래했다. 이 흐름은 마치 한마리의 뱀과같이 머리 하나는 남쪽에서 또 다른 하나는 동북, 서북지역등에까지 분주히 돌아다녀, 그것이 닿는 곳은 그 지역의 정상적인 생활질서에 심각한 충격을 가했을 뿐만 아니라 지금까지도 여전히 도저히 손을 댈 수 없는 커다란 사회문제를 야기시키고 있다. 그들 대부분은 衣食이 일정치 않으며, 「어쩔 줄 몰라 쨌쨌 매는 자가 있는가 하면, 구걸로 생활하는 자도 있고, 아예 드러내놓고 범죄를 저지르는 자도 있다¹⁾」 그들 모두는 농촌에서 도시로 나와 직업을 찾겠다는 같은 동상을 가지고 있다.

중국의 대도시들은 이와같은 거대한 흐름의 충격하에 다급함을 호소하게 되었고, 이에 國務院은 지난 3월 5일 긴급통지를 보내, 各 省, 市, 自治區의 關係부서는 인민들이 무작정 가출하여 일하는 상황을 엄격히 통제할 것을 요구한 바 있다. 이에 따라 각 대도시들은 「暫行條例」를 제정하여 맹류를 관리하는 것 외에 구체적인 행동으로 도시진입자를 막고 진입한 자는 수용하여 원적지로 되돌려 보내고 있다. 그러나, 이와 같은 조치의 효과는 유한하며 맹류의 인원수는 여전히 증가되고 있는 상황이다.

1) 中共「中央人民廣播電台」, 「說一說百萬民工大流動」, 一九八九年三月二日.

貳. 현 중국의 농촌상황

「첫째, 조그마한 장사를 꾸려나가거나, 둘째, 鄉村사무실에서 일하거나, 셋째, 建築隊에 들어가거나, 네째, 보모가 되니 땅에서 일할 사람은 아무도 없구나」라는 입에서 입으로 전해지는 이야기는 현 중국의 농민들이 當地를 벗어나려는 조급한 심리상태를 충분히 반영하고 있다. 농민으로써 왜 농사일을 마다하고 낯설은 도시에서 살기 원하는가? 그 주요 원인은 바로 현 중국의 농촌상황과 관련이 있으며, 다음과 같이 몇 가지로 분류해서 설명할 수 있다.

一. 도시와 농촌간 발전의 차이

1958년 1월 9일 당시 중국공산당은 「戶口登記條例」를 공포한 바 있는데, 제10조에 「농촌에서 도시로 주거지를 옮기려는 公民은 반드시 도시 노동 관련기관의 채용증명, 학교입학증명 또는 도시 戶口登記機關이 비준한 이전증명을 소지해야 한다」²⁾라고 규정되어 있으며, 도시와 농촌이라는 二元化된 사회구조가 형성되면서부터, 도시민과 농민간 천양지차의 지위는 아래의 12가지 제도에서 구체적으로 표현되고 있다.³⁾

1. 糧食供給制度: 도시민은 국가가 정한 저렴한 가격으로 정량 공급되는 양식을 향유하며 풍작과 흉작의 영향을 받지 않는다. 국가는 이를 위해 매년 200억원 정도의 재정보조금을 지출한다. 이에 반해, 농민은 스스로 경작하여 해결하며, 흉년에는 절식을 하는 수밖에 없다. 동시에 정부는 농민에게 도시민에 비해 저렴한 가격의 양식을 제공하도록 지정하고 있다. 따라서 농민은 매년 100억 내지 200억원 정도의 수입이 감소되고 있다.
2. 副食品 및 燃料供給制度: 도시민은 부식품에 대한 현금보조와 票에

2) 「中華人民共和國戶口登記條例」, 人民日報, 一九五八年一月十日.

3) 有關大陸市民與農民所處地位懸殊的詳情, 請參照劉純彬, 「二元社會結構的實證分析」(上·中·下), 分別載於社會, 李慶雲主編, 上海大學文學院 主辦, 第九·十·十一期.

의해 공급되는 저렴한 가격의 부식품을 향유한다. 이에 반해, 농민은 스스로 해결하거나 시장가격으로 구매한다. 동시에 국가는 농민에게 도시민에 비해 저가의 축산품을 공급하도록 명령한다. 따라서, 일부지방에서는 시장가격으로 구매한 뒤 다시 저가로 도시민에게 공급한다. 도시민은 국가가 저렴한 가격으로 공급하는 기체연료나 고체연료를 향유하며, 농민은 시장가격으로 석탄을 구입하거나, 식물성 연료를 사용한다. 도시민에 대한 이 두가지 항목의 보조금액은 약 300억원 정도이다.

3. 住宅制度: 국가는 도시민을 위한 주택투자에 있어서, 임대료는 극히 적어 상징적 의의를 가질 뿐이며, 그간 줄곧 농민들의 1인당 평균수입이 도시민의 절반에 못미치는데도 불구하고 농민을 위한 국가의 주택투자는 없다.
4. 生産資料供給制度: 중국은 현재 계획경제제도를 실시하고 있는 도시의 국영기업은 계획에 따라 평가, 심의를 거친 가격으로 原材料를 획득할 수 있으나, 농촌의 鄉鎮企業의 경우는 국가가 관여하지 않는 방임 상태이다. 따라서 生産資料에 대한 이중가격제가 실시된 후 농촌소재 기업들은 높은 가격으로 生産資料를 구입하고 있으며, 그나마 관리들의 부패로 구입이 제대로 이루어지지 않는 상황이다.
5. 教育制度: 도시지역 국민학교와 중학교 교육의 기본은 국가투자이나, 농촌지역의 경우는 각자 방식으로 농민 스스로 투자에 의거하고 있다. 또한 일부 대학, 전문대 입학 점수도 농촌출신 수험생들에 요구되는 정도가 도시학생들보다 높게 책정되어 있다.
6. 就業制度: 국가는 도시민의 취업과 훈련을 책임지고 있으나, 농촌에 대해서는 책임을 지지 않고 있다.
7. 醫療制度: 도시민은 공공비용에 의한 의료 혜택을 받고 있으나, 농민은 자비로 해결하고 있다.
8. 養老保險制度: 50년대부터 도시민의 企業保險制度가 점차 형성되기 시작하였으며, 직공양로금 전부는 퇴직 전의 소속 기업이 부담하고 있

다. 농민의 경우, 과거 1958년 중국공산당 당국이 허락한 바 있는 사회보장을 여전히 기대하지 못하고 있는 실정이다.

9. 勞動保護制度: 도시민은 노동보호제도를 향유하고 있으나, 농민은 이 제도가 없다. 따라서 열악한 노동조건에 대해 국가가 관여하지 않을 뿐만 아니라 산업재해에 대해서도 관여치 않는다.
10. 人才制度: 도시의 인재는 고도의 낭비이고, 농촌의 인재는 고도로 결핍되어 있다. 이러한 원인은 제도의 결함에 기인한다.
11. 婚姻制度: 도시민은 도시민과 결혼할 수 있을 뿐이다. 법률적으로는 도시와 농촌간에 혼인이 가능하나, 실제 생활에서 그러한 가능성은 극히 적다. 만약 도시와 농촌의 남녀가 결혼할 때 여자가 농촌출신일 경우 도시에 거주할 수 없으며, 그들의 자녀들도 모친이 거주하는 농촌에서 「農業戶口」로 신고되지, 부친이 거주하는 도시에서 「非農業戶口」로 신고할 수 없다. 남자가 농촌출신일 경우, 도시로 거주지를 옮긴다는 것은 더욱 더 불가능한 일이다. 도시민과 도시민이 혼인하여 출생한 자녀는 도시민의 신분울 계속 유지할 수 있다.
12. 家族計劃制度: 1979년 이래 중국은 「一胎化」政策을 적극적으로 실시하면서 도시민에 대해서는 1명의 자녀만을 허용하는 정책을 엄격히 집행하고 있으나, 농촌에 대해서는 비교적 관대하여 2명의 자녀가 보통이며 실제로 官에서도 묵인하고 있는 상황이다.

이상과 같은 비교는 家族計劃制度를 제외한 나머지 사항에서 도시민은 농민에 비해 훨씬 우월한 지위를 향유하고 있을 뿐만 아니라, 중국이 장기간 동안 도시건설만 중시해 왔음을 잘 나타내고 있다. 따라서, 「농촌과 비교할 때 도시는 모든 사회경제방면에 있어서 거의 절대적인 우세를 점하고 있다. 즉, 줄줄이 서있는 고층빌딩, 발달된 교통운수와 문화교육, 조건이 우월한 의료위생과 사회복지, 안락하고 편리한 물질생활과 풍부하고 다양한 정신생활 등을 들 수 있다. 이에 반하여, 농촌은 물질생활조건에서 차이를 보이고 평균수입이 낮을 뿐만 아니라 정신생활 역시 매우 결핍되어 있

고, 낮고 왜소한 주택, 평탄치 못한 도로, 비위생적인 음료수, 초라한 학교 건물, 낙후된 의료기구, 얼굴이 창백한 사람들…… 등등은 대부분 중국 농촌의 진면목이다」⁴⁾. 평균수입이나 평균소비수준을 막론하고 농민은 도시민의 1/2에 못미치고 있다. 그간 중국대륙 도시민과 농민의 연평균 소비수준은 表一에서 나타내는 바와 같다.⁵⁾

二. 농촌잉여노동력 증가와 경지면적 감소 추세간의 모순

중국대륙의 인구상황을 4차에 걸친 인구조사 결과에 의하면, 1949년 5억 4천여만, 1954년 6억, 1964년 7억, 1969년 8억, 1974년 9억, 1981년 10억, 1989년 4월10일 11억을 돌파했으며, 1990년 11억 4천3백여만 명으로 40년 전후의 기간동안에 2배의 증가를 보였다.

중국의 농업인구는 오늘날 여전히 총인구의 80%이상을 차지하고 있어 현재 약 9억에 가깝다. 가족계획정책도 농촌에서는 큰 성과를 거두지 못해, 매년 증가하는 1600만 중 절대다수가 농촌에서 증가되고 있으며, 이러한 추세는 농촌의 잉여노동력 문제를 보다 심각하게 야기시키고 있다. 농촌노동자수는 1952년 1억 8천2백43만 명에서 1989년 이미 4억 9백39만 명으로 급속히 증가했으며,⁶⁾ 현 중국농업의 생산력에서 유추할 때, 약 1억 6천만 정도의 농촌잉여노동력이 존재할 것으로 판단된다. 소위 농업잉여노동력이란 「한계농업노동생산물을 0이나 혹은 마이너스로 할 때, 즉, 만약에 농업중 이부분의 노동력을 제외시켰을 때 농업총생산량은 감소되지 않을 것이다. 실사 어떠한 기타 요소의 투입을 증가시키지 않는다 하더라도 오히려 약간 증가될 것이다. 이 부분의 노동력은 형식상 취업이나, 실제상 농업생산에 어떠한 작용도 발휘하지 못한다」⁷⁾는 것을 가리킨다. 이와 같

4) 李春林, 「城市和農村…兩個社會等級」, 社會(雙月刊), 一九八七年 第二期, 頁三.

5) 汝信主編, 簡明中國百科全書, 中國社會科學院編, 中國社會科學出版社出版, 一九八九年 八月 第一版, 頁四〇二.

6) 國家統計局編, 中國統計年鑑, 中國統計出版社出版, 一九九〇年 八月 第一版, 頁一一三.

7) 朱鏡德, 「關於農業剩餘勞動問題的思考」, 學習與探索, 一九九〇年 第一期, 頁九五.

은 인원수가 많을수록 평균소득은 적을 것이며, 따라서 생활도 보다 빈곤하게 될 것이다.

중국 농촌잉여노동력이 증가하게 된 원인은 첫째, 毛澤東의 그릇된 인구 개념에 의한 오도라는 점이다. 그는 : 「중국인구가 많은 것은 매우 좋은 일로 다시 몇 배의 인구가 증가하더라도 방법은 있다. 이 방법은 바로 생산이다.」 또 「세상 모든 일 중 인간이 제일 고귀한 것이다. 공산당의 영도하에 단지 사람만 있다면 어떤 인간사의 기적이라도 만들어낼 수 있다」⁸⁾고 언급하고 있다. 둘째, 과거 중국은 도시에서는 작업인원을 도저히 안배할 수 없어 농촌으로 下放했다는 점이다. 3년간의 大飢荒 이후, 중국은 2천만 도시주민을 도시에서 추방했으며, 「문화대혁명」 기간 중 지식청년의 「上山下鄉運動」등 연속 12년 동안 2천만명의 도시 지식 청년들이 농촌으로 下放된 바 있다.

농업과 밀접한 관계에 있는 경지면적에 있어서, 40여년 동안 그 면적은 나날이 감소되었고 地力 역시 점차 퇴화되어, 그 장래는 더욱 어둡다. 중국 「國家土地管理局」국장 王先進의 문장에 의하면, 1949년 전국경지 면적은 14,68억畝 (1畝는 6.667a임)였으며, 50년대 초의 개발로 경지 면적이 점차 증가되어 1957년 전국경지 면적이 16.77억畝로 확대되었으나, 그후로 점차 감소되어 29년간 연평균 2,107만畝의 경지가 감소되어, 감소된 경지 면적만 807만畝에 이른다. 경지 면적이 감소하게 된 주요원인은 아래와 같다.

①농업내부 구조조정 점용경지의 통제 실패, ②비농업건설 점용경지의 증가, ③경지 자연훼손 면적의 심각성, ④토지관리체제가 토지관리작업의 수요에 적응하지 못한 점, ⑤토지의 장기무상, 무한사용이라는 평균주의에 의한 폐단 등이⁹⁾ 있다. (1949년 후 중국대륙의 경지면적, 1인당 평균경지 면적 및 장래 1인당 평균경지면적의 예측은 表二와 表三을 참고)¹⁰⁾

8) 毛澤東, 「唯心歷史觀的破產」, 毛澤東選集第四卷, 人民出版社, 一九六四年, 北京, 頁一五一四~一五一六.

9) 王先進, 「中國耕地的現狀發展趨勢及對策」, 科技日報, 一九八九年四月二十日.

10) 何博傳, 出地上的中國, 貴州人民出版社(原出版者), 一九八八年十月第一版, 台北國文天地雜誌社發行, 民國七十九年一月初版, 頁二一七・二一六.

농촌노동력은 증가 추세에 있으나 경지면적은 나날이 감소되어, 농민생활은 점차 어려워지고 있다. 특히 承包制(청부제)의 실시 후, 일부 지방의 경작지는 일제감치 전부 承包되었고, 그 기간 또한 십 몇 년씩 되어 새로운 농촌 노동력과 밖에서 떠돌아 다니던 원래의 노동력은 경작할 토지가 없게 되어, 유일한 방법은 도시로 흘러들어갈 수밖에 없는 점이다. 四川省을 예로 들 때, 관련기관의 조사에 의하면 일부 분지 중 구릉지대와 대다수 도시 교외지역에 있어서 농촌인구 평균경지면적이 三分地 이하는 이미 비교적 보편적인 현상이며, 현재 全省에서 경작지가 없는 농민이 농촌 총인구의 30% 정도에 달한다고 한다.¹¹⁾

三. 농촌경제불황으로 인한 농민수입의 감소

「重工輕農」, 「重重輕輕」의 경제발전책략하에 농업과 경공업은 줄곧 무시되어 왔으며, 투자비율은 매우 낮았다. 이와 같은 상황은 表四에서 드러나고 있는 바와 같다.¹²⁾ 실제 투자항목에서 말하자면 1952~1959년 국가기본건설 투자 총액은 6,482억원으로, 그 중 중공업에 사용된 것은 3,494억원으로 53.9%를, 경공업에 사용된 액수는 351억원으로 5.4%를 점하고 있을 뿐이다. 1952~1981년 동안 농업기본건설 투자는 약 700억원으로 원래 액수가 낮았으며, 동시에 「鉅狀價格差」방식으로 매년 농업에서 200억원을 공업을 위한 자금으로 제공했다.¹³⁾ 1980년 이후 「工, 農業의 鉅狀價格差」는 점차 확대 추세로 1980년 596억원에서 1987년에는 850억원으로, 1980년 대비 42.62%가 증가하여 농업기본건설에 사용되는 투자는 점차 감소되었다. 1979년 농업기본건설에 대한 투자는 전국기본건설 투자의 11.1%를 점했으나, 1984년에는 9.8%로 하락했고, 「6次5個年經濟開發計劃」기간에는 5.1%로, 최근 2년 동안은 3% 정도로 하락하고 있다.¹⁴⁾ 이와 같이 장기간에

11) 杜受祜·郭曉鳴·王新前, 「四川農村經濟發展中的不穩定因素及對策」, 財經科學, 一九九一年 第一期, 頁四一.

12) 同註五, 頁二三〇.

13) 同註一〇, 頁二九~三〇, 四六.

14) 石成林, 「論農業危機」, 經濟問題(月刊), 山西省社會科學院主辦, 一九八九年 第七期, 頁五九~六〇.

걸쳐 농업에 대한 무관심과 착취는 현 중국 농촌의 낙후성과 도시와 농촌 간의 발전 차이를 이와 같이 크게 벌어지게 한 주요 원인이 되고 있다. 「만약, 이 6,000억원을 전부 농민에게 되돌려 주었다라면, 농촌에 오늘날과 같은 상황이 벌어지지 않았을 것이며, 만약, 이 6,000억원을 도시에 투입하지 않았다면 오늘날과 같은 도시 면모를 절대로 갖추지 못했을 것이다」¹⁵⁾

1980년 이후 중국은 工農業산품의 「鉸狀價格差」를 지속적으로 확대하여 자금을 축적함으로써 농민들의 수입이 급격히 하락했으며 심지어, 본전도 건지지 못했다. 예를 들어, 농업용 비닐은 1986년 매kg당 4.8원에서 1987년에는 10~13원으로 급상승했으며, 1987년에만 하더라도 주요농작물의 매 평방미터당 평균 투입된 물자비용은 전년 대비 30%나 상승했다. 기타 농업용 공업산품의 가격은 모두 큰폭으로 상승하여 농민소득에 한계가 있었고 심지어 손해를 보기까지 했다. 福建省統計局이 永泰縣에 대한 파종 상황조사에 의거하면 1984년 萬斤糧을 내다 판 큰 농가가 32호나 되었으나 1987년에는 겨우 1호만 남기게 되었다 한다. 이 농가는 1987년 80畝를 경작하는데 21,400원의 비용이 들었으며 수입은 겨우 18,700원으로 2,660원의 손해를 보았다고 한다. 또한 1988년의 비용과 전년의 비용을 비교할 때 그 경작 비용은 또다시 15%나 제고된 것으로 나타났다.¹⁶⁾ 비록 당국에서 수매가격을 높였다고는 하나 양식가격 조절은 소폭으로, 화학비료 가격은 큰폭으로, 농약가격은 더 큰폭으로 조절하니 농민의 수입이 감소될 수밖에 없는 것이다. 경작을 예로들어 「1986년 노동자 1인의 1일 가치는 2.7원, 1987년 2.4원, 1988년 1.7원, 1989년 1.5원으로 줄곧 하향곡선을 그리고 있다. 작년(1990년) 농민이 1평방미터를 경작할 경우 순수익은 50.01원으로 상업과 비교할 때 그 차이가 현저하다」¹⁷⁾ 地力이 퇴화되어 가는 관계로 농업에는 대량의 화학비료가 필요하게 된다. 그러나 공급이 수요를 따라가

15) 丹連村, 「談農民的不平等地位」, 社會, 一九九一年 第九期, 頁一一.

16) 解書森·陳冰, 「農業人口流動探源與對策」, 人口研究, 一九九〇年 第五期, 頁八~九.

17) 何小平, 「農家憂」, 社會, 一九九一年 第三期, 頁一四.

지 못하는 상황에서 화학비료는 암거래의 대상이 되고 있으며, 따라서 농민들은 고가로 화학비료를 구입하는 것 외에, 때로는 공산당 간부의 횡포와 박탈을 감내해야 하며, 생산을 위해 화학비료의 약탈사건이 수시로 들러오고 있다.¹⁸⁾ 따라서, 현 중국 농촌경제의 쇠퇴와 그 전망의 암담함으로 인하여 대부분의 농민들은 농촌을 조금씩 벗어나 도시로 가서 非農업종에 종사하려 하고 있는 상황이다.

四. 鄉鎮企業의 대폭적인 위축

개혁 전 인민공사의 社隊企業은 기본적으로 정체상태에 처해있었으며, 농촌경제 중에서 차지하는 비중이 매우 적었다. 개혁 후 각지의 공산당 간부들은 「翻兩番」(4배)의 목표달성을 위해 즉, 원래 존재하던 社隊企業의 기초 위에 맹목적으로 鄉鎮企業을 발전시켜 농촌잉여노동력을 흡수하기 위한 주요 경로로 삼았다. 1986년 전 그 발전 속도가 매우 신속했으며, 모두 약 8천만명 정도의 농촌잉여노동력을 흡수하였다. 또한 그 생산액은 3,500여억원에 달해 중국사회 총생산액의 19%를, 농촌사회 총생산액의 48%를 각각 점했으며, 직접 혹은 간접 수출을 통한 외화획득과 노무수입이 45억원에 달해 전국 화폐창출 총액의 16%를 점하였다. 이 시기에 鄉鎮企業이 이와같이 신속하게 발전하게 된 주요 원인으로서는 두 가지가 있는데, ①우세를 발휘했다는 점이다. 즉, 첫째, 소규모 경영의 민활함으로 시장정보에 대해 반응이 빨랐다는 것이고 둘째, 이익구조의 구속력이 느슨하다는 것인데, 鄉鎮企業은 기본적으로 회일적인 集體企業 또는 私營企業(소유제 구조상)으로 國營企業과 비교할 때 평균주의의 폐단이 그리 심각하지 않다는 것이다. 세째, 저렴한 가격으로 농촌의 무한한 노동력을 이용할 수 있다는 것이다. ②기회를 잘 포착했다는 점이다. 즉, 그 당시 국가정책이 비교적 관대하여 향진기업들은 용자신청이 비교적 쉬워, 많은 지방에서 기회를 잡아 향진기업을 설립하였다.¹⁹⁾

18) 陸耕雲, 「對農民搶化肥事件的思考」, 社會, 一九八七年 第二期, 頁一四~一六. 另「農家憂」一文, 亦透露了農民購買化肥的遭遇.

19) 董杰·蔡志强·管文浩著, 盲流·盲流, 遼寧人民出版社, 一九九〇年, 瀋陽, 一九九〇年 七月 第一版, 頁一六七~一六九.

1985년, 중국은 「都市經濟體制」개혁을 진행했는데, 일부 개혁조치와 향진기업 자체의 많은 결함으로 인하여 1986년 후 심각한 타격을 받았다. 향진기업의 내부 문제로는 첫째, 人才問題로 관리인재의 결핍과 함께 기술인재의 결핍이라는 점이다. 즉, 관리간부의 대다수는 「農村幹部」출신으로 연령이 높을 뿐만 아니라 문화수준이 낮고, 전문지식이 적어 향진기업의 요구에 적응하기 어려웠으며, 기술인재는 매우 적고, 기술수준 역시 극히 유한하여 1천여만 개의 향진기업 중 기술인원은 단지 9/10,000를 점할 뿐이었다. 또한, 노동자의 낮은 문화수준에다 노동숙련 정도 역시 상당한 차이가 있어 생산과정에서 생산품구조의 단순, 포장낙후, 비용급등, 경쟁력 약화로 반영되었다는 것이다. 둘째, 기술과 설비문제이다. 즉, 대부분의 향진기업이 구입한 것은 모두 국영기업에서 도태된 노후설비로 생산능력이 낮고, 생산품의 품질과 양을 보증할 수 없으며, 신상품의 개발능력이 매우 약하다는 점이다.

외부환경에 있어서 향진기업은 아래와 같은 몇 가지 문제에 직면하게 되었다.

첫째, 市場問題이다. 향진기업이 직면한 문제는 개방되지 않은 생산요소 시장, 즉, 자금, 에너지, 원재료 등에 있어서 국가계획가격의 혜택을 향유할 수 없으며 왕왕 고소비적이면서 동시에 국영기업에 비해 높은 생산비용을 지불한다는 것이다. 이와 같은 점은 향진기업의 발전에 극히 불리한 것이라고 말할 수 있다.

둘째, 政策問題이다. 즉, 일부지방의 지도자들이 향진기업 발전에 대한 인식이 아직 모호하다는 점으로, 이는 어느 정도 향진기업의 발전을 방해하고 있었다.

셋째, 지방행정당국에서 향진기업의 관리(하청인원의 선발 포함)에 대해 자주권을 부여하지 않았으며, 향진기업으로 하여금 지나치게 무거운 사회부담을 지게하여 향진기업의 손발을 묶었다는 점이다.²⁰⁾

20) 同前註, 頁一七〇~一一七一.

이상과 같은 내외적으로 불리한 요소들은 향진기업의 도산으로 연결되었으며, 四川省을 예로 볼 때 「1989년 省內 향진기업의 총생산액의 감소 속도는 전년의 41.2%의 기초위에서 15.8%로 내려앉은 25.4%였으며, 四川省내 농촌 兩級企業의 도산은 10% 전후였다」²¹⁾ 중국대륙 전체에서는 「1989년 상반기에 향진기업의 도산은 3,600만 개 소였고, 1천만 명의 농민이 직장을 떠나 농토로 되돌아 갈 수 밖에 없었다」²²⁾ 이러한 향진기업의 발전과정에서 직면한 좌절로 인하여 농촌잉여노동력 문제가 다시 악화되었던 것이다.

五. 제3차 산업 발전의 완만과 쉽지 않은 생존

「제3차 산업」이란 「非物質生產으로 『勞務』만을 제공하는 서비스부문으로, 주로 사회의 산품유통, 분배, 주민소비 및 과학, 문화, 치안 등을 위해 제공하는 勞務」²³⁾를 가리킨다. 예를 들어 사회 소매상업, 음식업, 서비스업등에 종사하는 個體工商戶를 말한다.

중국은 소유제가 집중할수록 또한 단순할수록 앞선 것이라고 잘못 인식하고 있으며 따라서, 중국대륙에 원래 존재하던 私營工常業과 手工業종사자들은, 지난 50년대 초 실시한 「三大改造」운동 중, 「資本主義的 尾巴」(자본주의의 악습)로 인식되어 대부분 제거되었고 極左思想이 성행하던 「文化大革命」기간 동안 그나마 남아있던 업자들은 진일보된 투쟁대상이 되어 거의 남아 있지 않았다. 이러한 업종의 제거로 말미암아 대륙인민들의 일상생활에 많은 불편을 조성한 것 외에 그들의 취업기회를 상실하게 하였다. 그러나, 11기 3중전회 이후 실업의 압력이 나날이 심각해지는 상황하에, 중국은 비로소 이와 관련된 업종의 회복을 허락하게 되었다. 그 발전 상황을 1984년도에 출판된 統計年鑑의 자료에 의하면 「사회소매상업, 음식업, 서비스업 등 기구는 1952년에 550만 개 소 (매1천명당 9.6개 소)였고 ; 1978년에는 125만 개 소만 남겨 1952년 대비 77.2%가 감소되었으며, 중

21) 同註一一, 頁四二.

22) 同註一九, 頁二〇六.

23) 同註一〇, 頁六〇.

사인원은 36.2% 감소되었다 (매 1천명당 1.3개 소); 1982년 383.2만 개 소 (매 1천명당 3.8개 소); 1983년 660.4만 개 소 (매 1천명당 6.4개 소); 지금 현재까지도 1952년의 수준에는 못미치고 있다」²⁴⁾ (중국대륙의 소매상업, 음식업, 서비스업종사 인원 숫자와 기구 숫자의 역대 비교는 表五참조)²⁵⁾ 개혁정책을 추진해온 이래 비록 제3차 산업의 종사자 수가 많이 증가되었다고는 하나 경영방면에 많은 어려움에 봉착하고 있으며, 이러한 상황은 「1만여 개의 工商戶가 왜 휴업하고 있는가?」라는 문장 중에 湖南省, 岳陽市の 個體工商戶가 직면하고 있는 몇 가지 어려운 점을 구체적으로 열거하고 있다.²⁶⁾ 그 내용은 아래와 같다.

(一). 대우의 불공정: 과거 제3차 산업은 「자본주의의 악습」으로 여겨져 중국 당국의 제거 대상이었다. 현재 제3차산업 종사자들에 대한 차별관념은 여전히 존재하고 있어, 각지 공산당 간부들은 색안경을 끼고 그들을 보고 있으며, 일반 군중들 또한 그들을 「속임수로 빼앗는다」는 「간사한 상인이나 암거래상」과 동등하게 취급하여, 그들이 벌어들이는 것은 정당한 재산이 아니라고 여기고 있다. 또한 경영에 필요로 하는 원재료, 연료 및 상품공급원은 항상 국영도매기구의 횡포에 직면하게 된다. 따라서, 이와 같은 경영의 어려움으로 휴업하게 되는 것이다. 아울러, 그들의 사회적 지위는 매우 낮으며, 일반 민중들은 그들을 하등 공민으로 취급하고 있어, 사회활동, 학업, 연애결혼, 자녀의 탁아소와 학교입학, 입원, 주택, 재판등등에서 어려움에 봉착하고 있다.

(二). 비용부담의 가중: 3차 산업 종사자들은 기관의 눈치를 봐야한다는 점과 비용의 종류가 많다는 두 가지 큰 어려움에 봉착해 있다. 個體戶를 관리하는 기관만 10여 개에 달하여 각 個體戶는 조심스럽

24) 同前註, 頁六七.

25) 同前註, 頁六九.

26) 岳陽市委政策研究室, 「一萬多個體工商戶爲何歇業」, 社會, 一九八八年十月, 頁一三~一四.

게 대처해야지, 그렇지 않을 경우 언제라도 곤란을 당할 상황이다. 또한 그들이 납부하는 비용은 그 종류가 20여 종에 달하며 수거비용의 기준 역시 매년 상승 추세에 있다.

- (三). 관리의 부적절: 個體戶에 대한 관리에는 「벌로써 관리를 대신한다」, 「소극적인 제한」 및 「지도 부실」등 세 가지 폐단이 존재하고 있어 그들의 생존을 어렵게 하고 있다.

參. 中國大陸「盲流」의 발전상황

인구의 이전과 유동은 원래 인류사회의 자연현상이다. 그러나, 이러한 유동은 그 원인을 자기 달리하고 있으며, 현 중국의 「盲流」는 인구유동의 한 종류에 속한다.

一. 왜 「盲流」라고 일컬으며, 그 숫자는 얼마이고, 성질은 어떠한가?

명칭 그대로 볼 때 「맹류」는 원래 맹목적으로 유동하는 사람들의 무리를 가리키나, 중국대륙은 엄격한 호적관리 제도를 실시하는 지역으로, 인구의 유동은 극히 어려운 상황하에 있으므로, 중국의 「盲流」란 「국가의 지시과전에 의하지 않고 임의로 외지로 나가 생계를 도모하며, 일은 하되 當地戶口가 없는 사람들의 통칭이다」²⁷⁾

현재 중국은 농촌에서 도시로 나와 생계를 도모하는 유동인구를 「盲流」라고 부르고 있는데, 도시에서 체류기간의 길고 짧음과 생활상황에 따라 대체로 3가지로 분류할 수 있다.

1. 「暫住型人口」: 원래 도시민이 아닌 농촌인구로 個體戶나 기타 경제생활에 종사하다가 잠시 도시에 체류하는 인구이다. 이 부류의 사람들은 중국의 각 대·소 도시에 존재하며, 廣州가 가장 많은 100여만 명, 北京 70여만 명, 上海 60여만 명으로 그들 모두는 비록 농촌에서 왔으나, 원래 농사에 종사하던 사람은 78%에 불과하고, 기타 22%는 農村

27) 同註一九, 頁二.

無農이나 유한 잡인들로 구성되어 있다.

2. 「二重生活型人口」: 실제 농촌인구로, 그들은 농번기에는 농사일을 돌보다가 농한기에는 도시로 들어와, 운수, 상업, 건축공 혹은 임시공 등 단기작업에 종사하고 있다. 이러한 유형의 인구는 현재 약 3,600만명으로, 농촌인구의 4%, 농촌노동력의 10%, 농촌잉여노동력의 33%를 차지하고 있다.
3. 「절세型人口」: 농업인구 중 일정 계절과 일정 기간내 계약에 의거하여 도시로 들어와 비교적 전문성을 띤 작업에 종사하며, 기간이 만료되어 계약이 끝난 후 다시 농촌으로 되돌아 간다. 이러한 유형의 사람은 반드시 한 가지 특기가 있어야 하므로, 그 숫자는 많지 않다. 통계에 의하면 현재 약 50만 명 정도가 있을 뿐이다.²⁸⁾

「盲流」라는 말은 중국내 新聞界와 시민들이, 자발적으로 도시로 진입하여 생계를 도모하는 농민들에 대한 호칭이나, 일부 중국 학술훈 인사들이 이에 의견을 달리하고 있다. 왜냐하면, 도시로 유입한 農民工들은 두 가지 차원의 기대를 가지고 있다는 것인데 「그 첫째, 상응하는 취업 기회와 비교적 높은 경제수입을 모색하는 것이고, 그 둘째, 도시문명을 함께 향유하여 보다 높은 비경제수익 혹은 사회성 수입을 모색한다는 것이다. 이를 農民工 자신들의 말로 하면 첫째, 돈을 벌고, 둘째, 세상구경을 한다는 것이다」²⁹⁾ 이것은 과거 역사상에도 출현한 적이 있는 맹류와 그 성질에서 완전히 다른 것으로, 「民工潮」를 「盲流」로 보거나, 「盲流」를 「화근」으로 여기는 것 역시 일종의 비슷한 것 같으면서 다른 관점이라는 것이다. 또한 이번 대유동의 실질내용은 장기간 동안 농촌에 잠재되어온 실업현상으로, 현 도시공개화는 많은 부정적인 영향을 조성했지만, 약간의 긍정적인 면도 발휘했다는 것이다. 따라서, 학술훈 인사들의 대부분은 「民工潮」라는 용어를 사용하는 것이 비교적 적당하다고 주장하고 있다.

28) 重要敵情彙報, 大陸工作會主編, 中華民國七十八年七月二日, 頁三.

29) 穆光宗, 「『民工潮』…福音還是排戰?」, 社會, 頁八.

二. 盲流의 流向

중국대륙 경제발전 상황에는 많은 두드러진 불평형 현상이 존재하고 있다. 예를 들어, 도시와 농촌의 차이, 공업과 농업발전의 불균형, 沿海와 內陸의 불균형 등등이 있다. 이러한 「불균형」과 「차이」는 바로 盲流의 流向을 결정하고 있다. 왜냐하면, 사람이란 보다 나은 생활을 추구하기 위해, 생활이 어려운 지역에서 생활이 비교적 쉬운 지역으로 유동하기 마련이기 때문이다. 따라서, 이번 盲流의 流向은 농촌에서 도시로, 농업에서 비농업으로, 내륙에서 연해로 이어지고 있다.

대체적으로 말해, 이번 盲流는 중국대륙의 몇몇 중심에서 사면팔방으로 유동하고 있으며 四川, 陝西, 甘肅, 青海, 寧夏, 湖北 등의 省에 접근되어 있을 수록 인구外流의 숫자가 보다 많다. 유출노선은 취업기회가 비교적 많은 각 대도시이며, 주요 교통 중심 혹은 연해 각 대도시의 신행구를 위주로 하고 있다. 예를 들어, 東北의 大連, 瀋陽, 하얼빈, 華北의 北京, 天津, 鄭州, 蘭州, 西北의 우르무치, 北疆의 신흥도시, 華中의 武漢, 上海, 남쪽의 廈門, 廣州, 深圳, 珠海, 佛山 등등이다.

그외에 海南島의 경우는 省으로 승격한지 오래되지 않아, 비록 현시점에서 보아서는 여전히 낙후된 상태에 있으나, 취업기회가 비교적 많은 것으로 여겨져 盲流의 집결지가 되고 있다. 이번 盲流의 流動方向과 관련하여는 뒷부분의 圖一에서 분명히 밝혀주고 있으며³⁰⁾, 동시에 이러한 流向은 중국대륙 각지역의 경제발전상황을 잘 반영해주고 있다.

肆. 맹류의 영향

중국대륙 도시민은 마음속으로 盲流는 곳곳에서 걸식을 하는 거지집단으로, 어리석고 지저분하며 全社會에 대해 완전히 부정적인 영향만 야기시킨다고 생각하고 있다. 그러나 사실상 이러한 부정적인 영향외에도 약간의

30) 遊賢達, 「盲流·盲流·盲流」, 大陸現場, 民國八〇年四月 頁八八~八九.

긍정적인 작용도 발휘하고 있다. 먼저 부정적인 영향은 아래와 같다.

1. 철로운송부담의 과중: 중국대륙의 교통은 원래 낙후된데다 중국공산당 정권설립 이후 교통에 대한 건설 또한 重視되지 않았으며, 게다가 인구의 급증으로 교통운송부담이 매우 과중한 상황이다. 「35년 동안 겨우 3만 킬로미터의 철로가 건설되었다. 세계총인구의 22%를 점하고 있는데도 철로의 길이는 4%정도 밖에 되지 않고, 1인 평균밀도는 끝에서 8위를 차지하고 있다. 현재 많은 구간의 철로 객차는 거의 발디딜 틈이 없을 정도로 과적운행을 하고 있다」³¹⁾ 1천만에 이르는 盲流는 단기간에 도시로 밀려들면서 그들 대다수가 기차를 이용하게 되므로, 철로 객차는 사람들로 포화상태이다. 이러한 盲流의 승차를 방지하기 위해, 객차는 역에서 정지하지 않고, 창문도 잠갔으나, 그래도 여전히 盲流는 생명의 위험을 생각치 않고 열차에 뛰어오르고 있으며, 이로 인한 死傷사건을 수시로 들을 수 있다. 1989년 구정기간을 예로들면 「廣州鐵路局이 1월 22일~2월 28일의 37일 동안 운송여객은 1,191만 명으로 1988년 同期와 比較하여 67만 명이 많았다. 이러한 엄청난 숫자의 여객에 대비하기 위해서 이 37일 동안 광주철로국은 근 8,000만원을 투입하여 임시열차 493편을 증설했다.」³²⁾ 또한 기차역은 盲流의 최대집중지역으로, 저녁이면 盲流들의 여관으로 변하고 있어 여객의 출입에 큰 영향을 미치고 있다. 대륙의 각 대도시들은 모두 廣州의 상황과 비슷한 처지에 있다.

2. 농촌농업 노동력의 노화로 식량생산에 부정적인 영향: 농촌의 생존조건 악화와 도시의 다채로움이라는 유혹때문에, 많은 농촌청년들이 도시로 나가 생계를 도모하고 있다. 1986년 10월 15일 上海유동인구의 발체조사 결과에 의하면 「유입인구 중 가장 활동적인 연령은 30~34세로 총유입인구수의 15.55%를 점했으며, 그다음이 35~39세로 약 14.84%를 점하여, 이 둘을 합한 것이 39%에 이르고 있는것으로」³³⁾ 나타났다. 만약 16세~29

31) 同註一〇, 頁一五六.

32) 同註一九, 頁二.

33) 張開敏·張鶴年·沈安安, 「上海流動人口結構剖析」, 社會科學, 一九八八年 第八期, 頁五七.

세에 이르는 인원수를 합할 경우 50%이상이 될 것이다. 그 외에 江蘇省 淮安市, 농촌청년의 外流에 대한 조사에서 7개 鄉鎮의 14개村, 3,300戶를 조사했는데, 총인구 1,389명중 14~35세 청년(재학생 제외)은 387명이었다. 근년들어 外流人 숫자는 점차 증가추세에 있으며, 1990년도 外流청년은 321명으로 청년 總數의 83%를 차지하고 있다.³⁴⁾

이 조사결과에서 알 수 있는 것은 최근들어 농촌을 떠나는 인원중 16~40세 사이의 인원이 상당히 큰 비율을 차지하고 있다는 점이다. 이 연령층의 인원은 농업생산에서 결핍되어서는 안될 노동력이며 문화수준 역시 비교적 높은데, 그들이 농촌을 떠남으로써, 농촌에 남아있는 것은 일부 노약자와 부녀자 뿐인 상황이다. 따라서, 현 중국 농촌에는 점차 소위 「三老農業(늙은 할아버지, 늙은 할머니, 늙은 어머니)」를 형성하게 되어 농업생산에 영향을 미칠 것이며, 이는 농촌경제를 보다 악화시키게 될 것이다. 1985년 이후 중국의 양식생산량이 4년 연속 제자리 걸음을 하고 있는데, 이러한 농촌청년 노동력의 대량유출이 그 주요원인 중 하나가 되고 있다.

3. 도시일상생활 필수품의 공급부족: 대량의 盲流가 도시로 유입하게 되면 도시 일상생활 필수품의 수량을 증가시켜야 한다. 즉, 중국유관기관의 1988년 예측에 의하면 「도시에는 매 1만 명 증가마다 매일 5천 킬로그램의 양식, 5천킬로그램의 채소, 1만 킬로와트의 전기, 2천3백 톤의 물, 72 대의 버스를 증가시켜야 하며, 1만 킬로그램의 쓰레기를 운반해야 한다」³⁵⁾고 밝히고 있다. 따라서 北京, 上海, 廣州와 같은 대도시가 1백만 명이 넘는 유동인구를 감당해야할 압력은 가히 상상이 가고도 남음이 있다.

4. 사회치안 악화: 경제건축정책으로, 도시에도 나날이 악화되어가는 실업현상이 존재하는 상황에서 도시의 盲流들은 구직이 쉽지 않아 생계에 어려움이 있게 마련이다. 따라서 어떤 자는 거지로, 젊은 여성은 창녀로 전락하며, 또 다른 자들은 불량집단을 형성하여, 각종 범죄활동에 참여하고

34) 何愛國·杜建平·「湧動的大潮」—江蘇省淮安市農村青年外流調查, 社會, 一九九一年 第六期, 頁二一.

35) 同註一九, 頁一八三.

있어, 최근 전 중국사회의 치안이 나날이 악화되어가고 있다. 上海를 예로 들면, 사건해결과 함께 체포된, 外地에서 온 범죄자 수는 1984년 659명에서, 1989년에는 5,285명으로 6년동안 7배의 증가를 보였다. 上海市 전 범죄자 중에서 외지 출신 범죄자가 차지하는 비율도 1984년의 10.8%에서 1989년에는 31.4%로 증가하였으며, 형사사건에 관련된 外地人들의 비율은 이보다 보다 높은 35.9%를 차지하고 있다. 외래인구에 의한 치안문제 역시 아주 두드러져, 1989년 上海市는 치안관리를 위반한 외지인 32,997명을 적발하였으며, 이는 上海市 전체 처벌 인원의 22.2%를 차지하고 있다. 또한 上海市가 매년 체포한 배표중매인의 80%가 외지인이었다. 이 외에도 약 6,700명 정도의 외지인이 上海에서 불법교역활동에 종사하고 있는데, 여기에는 조악한 상품, 가짜 상품, 가짜 표나 증명 등의 판매를 포함하고 있다.³⁶⁾ 上海市 川沙縣 법원이 처리한 형사 사건과 선고받은 피고로 볼 때, 1988년은 1987년에 비해 각각 10.5%와 25.2%로 상승하였으며, 1989년에는 또다시 1988년에 비해 각각 71.5%와 77.6%로 상승하였다. 그 상승 원인은 여러가지이나, 외지인에 의한 범죄 증가가 하나의 주요 원인이 되고 있다.³⁷⁾

5. 가족계획의 통제력 상실과 「黑孩」의 급증: 심각한 인구압력하에 중국 당국은 엄격한 「一胎化」(한자녀)정책을 채택하고 있으나, 농민들 사이에 보편적으로 존재하는 대를 잇는다는 관념과, 보다 많은 노동력으로 가정수입을 증가시키고자 하는 희망에서 남자아이를 낳기를 희망하여, 급기야 가족계획의 통제를 피하기 위해, 일부 많이 낳기를 바라는 농민들은 너도나도 농촌을 떠나 하나의 「流動的인 生育大軍」(혹은 超生突擊隊라고 불리우기도 함)을 형성하였다. 이 외에도 盲流중인 16~30세의 여성 역시 적지 않은 숫자이며, 이러한 결혼 적령기 여성에 대해 당국의 통제가 쉽지 않아 가족계획정책이 제대로 실시되지 않고 있는 상황이다. 廣東人口學會 학술미서 番比 는 「廣州市天河區計劃生育委員會를 조사하는 과정 중, 그 지

36) 柴俊勇, 「流動人口—城市管理的 一大困擾」, 社會, 一九九〇年 第十期, 頁八~九.

37) 沙松, 「外地來滬人員盜竊犯罪的特點分析」, 社會, 一九九〇年 第十期, 頁一一〇.

역의 2할 이상의 사람들이 2~3명의 자녀를 가졌으며 그 중 대부분은 유동인구에 의해 초과 출생된 『아프리카인』(즉, 黑人이라는 말은 규정을 위반하여 몰래 출생된 인원을 뜻함)이다」라고 지적하고 있다.³⁸⁾

그 다음 긍정적인 영향으로 말하자면, 1989년 12월 上海에서 거행된 「流動人口問題研討會」에서는 사회경제의 각도에서 아래와 같은 4가지 사항이 거론되었다.³⁹⁾

1. 流動人口 자체가 정보를 한몸에 집결시키고 있다는 점이다. 즉, 상품, 시장, 자금, 문화, 과학기술 정보와 의식관념의 복합적인 운반체제라는 것이다. 주고 받아들이는 데 있어서 그들 사이의 쌍방간 혹은 다자간의 유동이 없다면, 경제후진지역과 발달지역간의 공동발전이란 없게 되는 것이다.

2. 유동인구의 발전·변화와 농촌 잉여노동력의 이전상황이 연관되어 있다는 것으로 인구가 농촌에서 도시로 유동, 집중되는 것은 도시의 발전과 번영을 촉진하는 데 유리할 뿐만 아니라 동시에 농촌의 발전과 번영에도 유리하며 이는 결국 인구의 도시화를 가속화한다는 것이다.

3. 유동인구는 이미 도시의 많은 부분 특히, 작업조건이 비교적 저저분하고, 힘들고, 차이가 나는 건축, 방직, 화공 및 환경위생분야에 침투하여, 도시를 위한 대량의 노동력 자원을 제공함으로써, 도시경제발전, 도시건설, 도시환경개선의 중요한 힘이 되고있다.

4. 유동인구는 생산자 집단일뿐만 아니라, 소비자 집단이므로, 그들은 유동적 상업과 서비스업의 주요 고객이 되고 있어, 상품경제의 지속적인 발전을 자극하고 있다는 점이다. 이 외에도 그간 줄곧 폐단으로 여겨져왔던 도시국영상점의 열악한 서비스태도에 대해서도 자극작용을 촉진시키고 있다는 것이다. 「도시로 진입한 농민들은 서비스의 새로운 바람을 일으키고 있으며, 그들은 집까지 물건을 배달해주고, 서비스에 대한 열정으로 고

38) 馮偉光, 「流動人口隱伏重重危機」香港百姓半月刊, 第一九四期, 一九八九年六月十六日, 頁四五.

39) 「成市流動人口問題探討」—上海「流動人口問題研討會」, 綜述, 社會科學, 一九九〇年第二期, 頁七四.

객의 호감을 끌고 있다」더우기, 「일부 도시민들의 평균주의 관념을 타파하고 대신에 그들의 경쟁의식을 일깨웠다」⁴⁰⁾

伍. 결 론

古今과 동서양 사회를 막론하고 사람들이 전쟁, 기아, 전염병, 자연재해 등의 위험을 피하기 위해서 혹은, 보다 나은 환경에서 생활하기 위한 盲流현상이 출현하여왔다. 1989년 초 중국대륙에서 대규모 盲流가 출현하게 된 기본적인 원인은 全 中國大陸 농촌경제상황의 악화에 있으며, 그러한 악화를 초래하게 된 원인은 중국의 정책착오에 있었다. 이번 맹류는 중국사회의 고질적인 폐단에 대한 대목로이며, 아래와 같은 몇 가지 의의를 노정하고 있다.

○ 정치적으로, 중국은 「人口管理條例」의 수단을 통해 대륙인민을 도시민과 농민으로 구분시킴으로써, 양자간의 지위에는 현저한 차이가 발생했고, 향유권리는 하늘과 땅 차이였으며, 양자의 신분은 거의 세습적이어서, 도시민은 태어나면서부터 남들과는 다른 귀한 사람이었고, 이에 비해 농민은 태어나면서부터 천한 사람이었다. 더우기 도시민이 향유하는 각종의 권리는 농민의 착취에서 온 것이었다. 따라서 이러한 인위적인 정치수단으로 인민을 2대 계급으로 양분한 것은, 경제적 지위의 차이로 인하여 출현한 계급현상보다 더 불합리한 것이었다. 왜냐하면, 경제적 요인으로 인해 출현한 계급은 개인의 노력으로 경제적 지위개선과 이에 따른 체급지위를 제고시킬 수 있지만, 정치수단에 의해 구분된 계급차이는 양자간에 거의 뛰어넘을 수 없는 하나의 깊은 갭이 존재하기 때문이다.

○ 경제적으로, 중국이 장기간 동안 채택해온 것은 「스탈린 모델」(지령식 사회주의 계획경제)이었다. 이번의 盲流는 이 모델의 심각한 병폐를 충분히 노출시킨 것으로, 즉, 중국농촌경제가 장기간 동안 정체, 낙후상태

40) 同註一九, 頁一九一.

에 처해있었던 것은 바로 「重工輕農」의 경제책략이 야기시킨 결과였다. 현재 소련과 동구 공산국가들이 이 모델 실행에 실패하여 공산정권이 속속 붕괴되어갈 때, 중국은 여전히 社會主義道路를 견지하면서 「計劃을 위주로 하고 市場을 輔로한다」는 「鳥籠經濟」(새장경제론)을 채택, 실행하고 있어, 과거 10여 년 간의 개혁과정을 볼 때, 경제정책은 여전히 左右로 흔들리는 상태를 노정하고 있으며, 경제적 상황 역시 이전과 같지 않다. 따라서 중국이 철저히 변화하지 않고, 각국 공산당 정권의 실험경험을 통해 이미 통할 수 없는 것으로 증명된 제도를 철저히 포기하지 않는다면, 개혁의 효과 여부와 「翻番」(배수증가)목표의 달성여부는 사실 의심스럽다고 할 수 있다. 그러므로 경제적 상황이 개선되지 않는 한 盲流현상은 영원히 계속될 것이며, 그 규모 역시 나날이 확대될 것이다.

○사회적으로, 중국은 「社會主義社會에는 失業現象이 있을 수 없다」고 공언하여, 사회주의사회가 자본주의사회에 비해 선천적인 「우월성」을 지니고 있음을 나타내고자 하는 것 역시 이번의 盲流로 인해 철저히 그 진상이 밝혀지게 되었다. 중국은 도시민 중 도저히 직업안배를 할 수 없는 인원을 「待業」라고 부르고 있으나, 사실상 이것은 실업이며 도시 「待業」문제가 심각해진 후, 이 인원의 대부분이 농촌으로 집중되어, 농촌의 잠재적 실업현상을 가중시키고 말았다. 왜냐하면, 농촌은 표면적으로 거의 모든 사람이 일을 하는 것으로 되어있으나, 실제로 그들 중에는 대량의 잉여노동력이 존재하고 있기 때문이다. 이러한 농촌의 실업현상은 표면화되지 않았다고 해서 「잠재실업」이라고 부르는 것이다. 따라서, 盲流현상은 실업이 없다는 거짓을 폭로시켰을 뿐만 아니라 동시에 중국은 毛澤東의 잘못된 인구정책의 부작용을 톡톡히 치르고 있는 것이다. 왜냐하면, 중국의 인구증가는 바로 毛澤東이 인구증가를 장려한 정책의 결과이기 때문이다.

인간이 빈곤한 지역에서 부유한 지역으로 이동하여 생계를 도모하려는 것은, 물이 높은 곳에서 낮은 곳으로 흐르는 것과 같은 일종의 자연규율이며, 중국의 盲流는 본질적으로 바로 이와 같은 것이다. 그러나 이러한 현상

에 대해 중국당국은 오히려 「攔, 堵, 關, 遣」등 각종의 억제수단을 채택하고 있는 것은, 인민들이 충분한 행동의 자유를 누리고 있지 못함을 드러내고 있는 것이며, 중국대륙에 도시와 농촌이라는 二元社會構造 역시 대륙인민들이 주거와 이전의 자유가 없다는 것을 반영하고 있는 것이다. 사실 중국의 1982년 헌법은 비록 公民이 향유하는 여러가지 기본권리를 열거하고 있으나 유일하게도 거주와 이전의 자유를 향유할 수 있는 권리는 규정하지 않고 있다.

중국의 이번 盲流의 발생은 주로 경제적인 요소에 그 원인이 있으며, 이러한 盲流의 재발을 철저히 방지하기 위해서는 경제적 조건의 개선 밖에는 없다. 만약 그렇지 않을 경우 중국당국이 채택한 억제조치는 아무런 효과를 거둘 수 없을 뿐만 아니라, 그 규모가 점차 확대되어, 사회문제 역시 이러한 추세에 따라 나날이 심각해질 것이다. 그러나 만약 경제적 상황의 개선을 추구하고자 한다면 오로지 세계 각 공산정권의 실천검증을 통해 이미 통할 수 없는 것으로 증명된 원래체도를 철저히 포기하고 台灣의 경험을 배우는 길 밖에는 없다.

表一 주민소비수준

년 도	전국주민	농 민	비농업주민	工, 農 對比 (농민을 1로 했을 때)
1952	76	62	148	1 : 2.4
1957	102	79	205	1 : 2.6
1962	117	88	226	1 : 2.6
1965	125	100	237	1 : 2.4
1970	140	114	261	1 : 2.3
1975	158	124	324	1 : 2.6
1978	175	132	383	1 : 2.9
1980	227	173	468	1 : 2.7
1985	405	323	747	1 : 2.3
1987	506	388	979	1 : 2.5

주 : 本表는 해당년 가격에 의해 계산됨. 工, 農 소비수준 대비에 있어서 도시와 농촌간 불가비 요소를 제거시키지 않음.

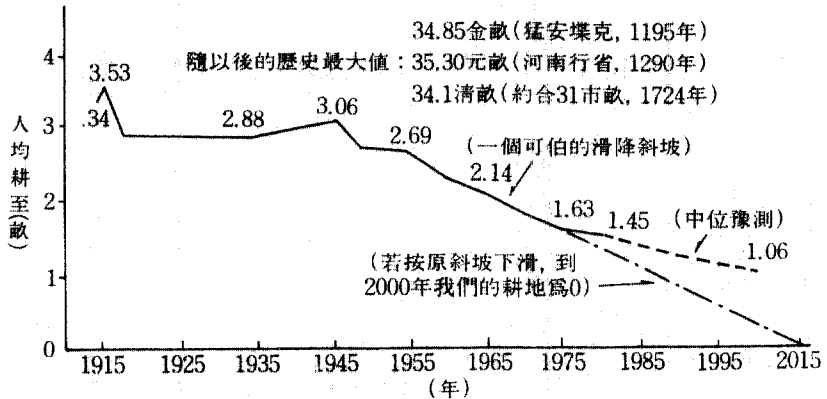
表二

년 도	경지면적 (만畝)	1인당 경지면적 (畝)
(A)	(B)	(C)
1949	146,822	2.71
1952	161,978	2.82
(해방후)		
11953	162,793	2.77
1954	164,032	2.72
1955	165,235	2.69
1956	167,737	2.67
1957	167,745	2.59
1958	160,351	2.43
1959	156,869	2.33
1960	157,292	2.37
1961	154,966	2.35
1962	154,355	2.29
1963	154,090	2.23
1964	154,968	2.20
1965	155,391	2.14
1966	154,437	2.07
1967	153,846	2.01
1968	152,330	1.94
1969	152,190	1.89
1970	151,702	1.84
1971	151,049	1.77
1972	150,922	1.73
1973	150,319	1.68
1974	149,863	1.65
1975	149,562	1.63

주 : 1畝는 6.667a임.

表三 1915—2000年中國人均耕地變化和豫測

(按原統計數人均耕地到2000年接近1畝, 按遙感資料估計也不會超過1.4畝)



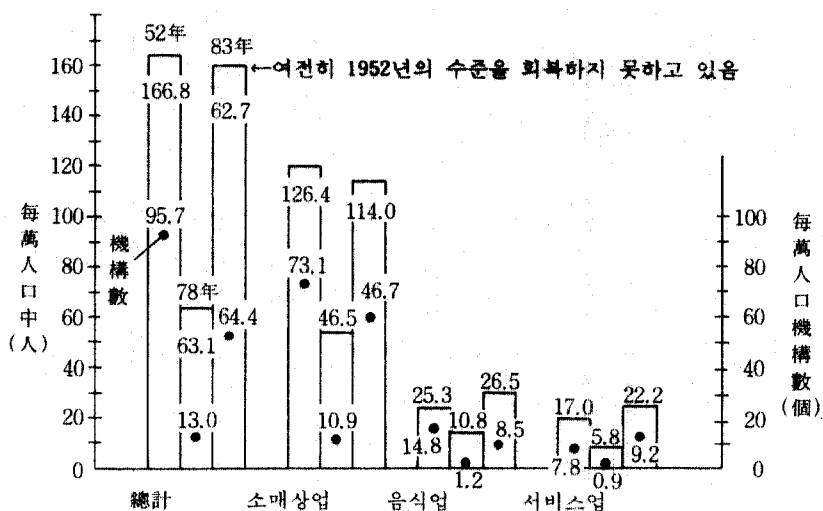
表四 農,輕,重 투자비교표(1953~78)

국민경제 각부분의 기본건설 투자총액을 100으로 함

	一五 時期	二五 時期	1963~ 1965년	三五 時期	四五 時期	1976~ 1978년
重工業 투자비중	36.2	54.0	45.9	51.1	49.6	49.6
輕工業 투자비중	6.4	6.4	3.9	4.4	5.8	5.9
農 業	7.1	11.3	17.6	10.7	9.8	10.8

表五

(中國 1952, 1978, 1983년 만명당 상업, 음식업, 서비스업 가구수 비교)



大陸盲流路線圖

