

중국 노동조직의 변화와 성장*

- 선전(深圳) 지역 사례 -

장윤미**

- I. 서론
- II. 생산의 전지구화와 선전의 지리적 여건
- III. 신노동계급의 등장과 선전의 노동현황
- IV. 노동조직의 등장 배경
- V. 선전 지역 노동조직의 현황
- VI. 결론: 중국 노동조직의 다양화

이 글에서는 중국 신노동계급의 등장을 선전과 주삼각 지역에 나타나고 있는 노동조직을 통해 살펴보았다. 새로운 노동조직의 등장은 국제자본이 국제적 규범을 강제하면서 중국 노동을 지원하는 형태로, 중국의 지방정부나 관련 기관이 해외 지원을 받으며 노동 서비스를 지원하는 형태로, 그리고 민간 차원의 지원으로 노동자 자신이 공장 내 조직을 만들어 나가는 형태로 다양하게 나타나고 있다. 여기서 몇 가지 특징을 볼 수 있다. 우선 중국의 산업화 과정은 국민국가 단위를 초월하여 세계적 자본과 지역이 만나는 세계화와의 동시적 과정이었다. 이러한 과정에서 중국의 노동계급은 계급의식과 사회적 역량을 갖추기 전에 초국적 생산네트워크라는 세계자본구조에 종속되었으며, 이러한 구조 속에서 노동 운동의 경계가 미리 국제자본에 의해 결정되었다. 둘째, 중국체제의 특성을 존속시키는 방식으로 개혁이 진행됨에 따라 노동자 자신의 이익을 표출하고 조직하는 방식이 매우 의존적인 특징을 보인다. 셋째, 노동문제와 갈등을 풀

* 이 논문은 2005년 정부(교육인적자원부)의 재원으로 한국학술진흥재단의 지원을 받아 수행된 연구임(KRF-2005- B00091)

** 서강대 동아연구소 연구원

어나가는 방식 역시 규칙화된 제도에 의해 해결되기 보다는 지도자의 관심이나 특별 지시, 국제자본의 요구를 수용할 수밖에 없는 경제구조적 이유, 그리고 지방정부의 문제 억제 차원의 동기에서 비롯된 지원 등에 의해 우연적, 일시적으로 이루어지고 있다. 이러한 특징은 국가가 지역과 영역을 분리해서 쉽게 대응하도록 만들 뿐 아니라, 특정 지역에서 일어나는 사건이 사회 구조적 문제로 인식되어 연대할 수 있는 접점을 만드는 것도 어렵게 만든다. 이러한 노동조직의 다양화는 사회적 운동의 확장을 의미하기도 하지만 동시에 체제 위기에 대응할 수 있는 국가의 유연성을 강화시키는 것이기도 하다.

주제어: 중국 노동조직, 선전(深圳), 생산의 전지구화

I. 서론

중국은 경제성장과 함께 이에 적응하기 위한 지속적인 정치적 변화가 있어왔다. 경제 영역의 분리에 따라 사회와의 관계를 재조정하고 이를 법적인 제도로 확립하려는 국가의 주도적 역할이 있었다. 사회적 자원이 계획이 아닌 시장에 의해 배분됨에 따라 사회 영역이 점차 국가행정 권력의 직접통제에서 벗어나게 되었고, 사회 조직 구조에 대한 개혁을 진행하여 과거 사회조직이 지녔던 행정화된 경향을 변화시켰다. 특히 중국의 시장화 개혁은 기존의 국가-노동관계를 크게 변화시켰다. 노동자의 일상이 시장에 의해 좌우되기 시작하면서 인민 전체의 이익 우선과 공산당 지도라는 철칙이 관철되던 기존의 당-노조 체제에서 노조의 역할이 의문시되기 시작했다. 현행 체제에서는 노동자의 이익만을 위한 조직일 수 없는 공식 노조에 대해 개혁의 압력이 높아졌고, 노동자의 권리와 실질적 이익을 보호

해야 한다는 주장이 점차 설득력을 얻어가고 있다. 이에 따라 노동자의 권익을 보호할 수 있는 노동자 조직 설립에 대한 요구가 급증하고 있으며, 일부 지역에서는 다양한 형식의 비공식적 조직이 출현하고 있다.

최근 일부 노동자들을 중심으로, 특히 중국의 남부 지역에서 자신들의 조직을 만들어 권익을 보호해야 한다는 자발적인 움직임이 나타나고 있다. 이러한 현상은 사영기업이나 외자기업에 종사하는 농민 출신의 신노동계급을 중심으로 나타나고 있다. 이러한 노동자 조직은 타지에서 부딪히는 생활의 어려움을 해결하기 위한 동향회나 친목회 수준의 조직에서부터 합법적인 노조활동을 인정받기 위해 지하운동을 전개하는 조직까지 다양한 형태로 나타나고 있다. 기업에 노조가 있더라도 노동자의 이익을 대변하지 못하는 경우에는 이러한 '어용노조'를 제압하기 위해 노동자 스스로 노조를 설립하는 경우도 있다. 이러한 조직들은 정치적 목적보다는 노동자들의 생존권을 지키기 위한 최소한의 방어책을 마련해야 한다는 목적에서 조직되지만, 우연한 계기로 노동자 세력의 조직화를 요구받기도 한다. 최근 사측에 대한 불만을 토로하는 과정에서 개별적 행동이 갖는 한계를 깨닫고 자신들의 노조 설립을 인정해 달라고 요구하는 사건이 빈번하게 일어나고 있다. 광둥성 선전에 위치한 일본투자기업의 경우 처음에는 노동조건을 개선하기 위해 파업을 일으켰지만, 대규모의 집단행동을 통해 노조 설립을 제기하고 나섰다. 또한 2004년에는 산시성 셴양의 노동자들이 노조 설립을 준비하다가 공안 당국에 의해 구금된 사건도 발생했다.

가장 아이러니한 사실은 중국이 글로벌 기준에 맞춰 확립한 법체계가 이러한 사회 운동의 주요한 법적 근거를 제공해주고 있다는 점이다. 현행 〈노조법〉 제3조에서는 “중국 역내의 기업과 사업단위, 기관에서 임금수입을 주요 생활원으로 하는 육체노동자와 정신노동

지는 민족, 종족, 성별, 직업, 종교 신앙, 교육정도를 가리지 않고 모두 법에 따라 노조에 참가하고 조직할 권리가 있다. 어떠한 조직과 개인도 이를 막거나 제한할 수 없다”고 규정하고 있다. 또한 광동성의 <노조법> 실시판법 제5조에서도 노조조직이 없는 단위에서는 10명이상의 회원이 서명하면 상급노조에 노조설립을 신청할 수 있다고 규정하고 있다. 이러한 법 조항은 노동자들이 정치적인 성격을 피하여 합법적으로 그들 자신의 조직을 갖을 수 있는 근거를 제공해주고 있다. 또한 지방 정부로서는 계속되는 노사갈등으로 지역사회의 불안정이 노출되는 것보다는 다양한 형식의 노동자 조직을 묵인함으로써 지역사회 안정을 유지하고자 하는 동기를 갖게 된다.

이 글에서는 선전을 중심으로 하는 주삼각 일대를 사례 지역으로 하여 다양한 노동자 조직의 실태와 성격을 파악하고자 한다.¹⁾ 이 지역에 존재하는 다양한 조직형태를 검토함으로써 중국의 국가-사회 분화과정에서 보여지는 특징을 이해할 수 있을 것으로 기대한다. 본 연구는 노동자의 권익을 보호하고자 하는 단체가 어떠한 형태로 조직되는지 조사해보고, 이러한 조직의 기능과 활동을 통해 중국의 다양한 노동자 조직의 성격을 규명해보고자 한다.²⁾ 중국의 개

1) 이 글에서 지칭하는 노동조직이란, 중국의 당-노조 체제에서 합법적으로 존재하는 공식노조(工會)를 제외한 모든 공식적, 비공식적 노동관련 조직을 가리킨다. 노동자를 지원하는 다양한 기관이나 센터, 연구소, 사회단체 뿐 아니라 노동자들이 자발적으로 조직한 모임까지를 모두 일컫는다.

2) 연구를 위해 선전 지역의 노동조직을 조사하였다. 선전은 중국 개혁개방의 상징적인 지역이다. 시장화 개혁으로 비공유제 경제가 가장 먼저 활성화된 곳이며, 개방정책으로 많은 외자기업이 들어온 지역이다. 선전은 중국 내부 변화의 이정표가 될 뿐 아니라 외부에서 들어오는 충격을 흡수해주는 완충지대이기도 하다. 국가권력의 핵심인 베이징으로부터 가장 멀리 떨어져 있어 국가 통제가 가장 느슨한 곳이면서 또한 가장 중요한 정치경제적 도시이기도 하다. 특히 세계화와 지방화가 동시에 진행되어 온 중국의 경우, 선전에서 실험되는 다양한 시도들이 중국 전역에 많은 영향력을 끼쳤다. 이런 측면에서 선전에 존재하는 다양한 노동자 조직의 형태와 성격은 중국의 공식 노조에 외부적 충격으로 작용할 뿐 아니라 향후 비공식 노조의 조직화 과정에서 일정한 지표로 활용될 가능성이 크다. 선전 지역의 노동조직 실태를 파악하기 위해

방이 곧 서구적 민주화를 초래하지는 않을 것이라는 관점에서 볼 때, 구체적인 중국의 사회조직, 특히 노동자 조직의 형태, 이에 대한 국가의 대응방식, 국가권력과 관계, 활동 영역과 이슈, 조직의 자율성 등을 검토한다면 중국의 국가-사회 관계의 특징과 향후 변화의 방향을 포착할 수 있으리라 생각된다.

II. 생산의 전지구화와 선전의 지리적 여건

세계적으로 가장 괄목할만한 성장의 역사를 기록한 중국의 개혁 개방은 선전에서 시작되었다. 선전은 중국의 대내 개혁이 시범적으로 실시된 대표적인 '특구'이면서 동시에 중국을 세계경제의 궤도로 연결시켜준 대외 개방의 창구 지역이다. 또한 중앙정부와 광둥성 정부의 적극적인 정책적 지원을 통해 1980년대 중국경제 성장을 이끌었고, 덩샤오핑의 남순강화를 계기로 시장 개혁이라는 방향을 돌이킬 수 없는 것으로 만든 개혁개방의 상징적 도시이다. 물론 1990년대부터 중국 전 지역으로 개발구가 확대되고 전략적 발전의 핵심이 상하이로 중심으로 하는 장강 지역으로 옮겨가면서 특구로서의 지리적 우위를 점차 상실해갔지만, 선전을 중심으로 하는 주장 지역은 여전히 중국의 발전을 상징하는 명실상부한 '세계 공장' 지역이라 할 수 있다.

과거 중국 혁명시기에 존재했던 정치특구의 사례처럼 경제적 특

심천당대사회관찰연구소와 중국 노동문제를 지원하는 홍콩의 옥스팜 관계자를 만나 인터뷰를 진행하였다. 물론 사전에 중국 정부가 발표하는 각종 통계 자료와 공식 문건, 각종 노동 관련 기관들이 발간하는 신문이나 간행물 등의 1차 문헌자료, 인터넷을 통한 비공식 노조의 활동 문건 등 다양한 문헌자료를 면밀히 검토한 후 현지조사를 진행하였다.

구를 설치하자는 구상은 대외적 조건을 적극적으로 활용하려는 중국 지도자의 전략적 사고에서 비롯된 것이라 볼 수 있다. 특히 홍콩의 자본과 선진기술이 광둥성에 집중적으로 투자된 점을 고려해볼 때, 홍콩이 없었다면 오늘날의 선전을 상상하기란 쉽지 않아 보인다. 그러나 선전을 비롯한 주삼각 지역이 세계제조업의 최대기지로 등장하게 된 원인은 좀 더 넓은 공간 속에서 파악해 볼 필요가 있다. 그것은 선전을 비롯한 주삼각 일대에서 나타나는 오늘날의 사회경제적 현상들이 근대적 산업화의 과정 뿐 아니라 세계화라는 전지구적 범위에서 나타나는 변화에 대한 대응의 산물이기 때문이다.

1970년대 중후반 이후 세계 자본주의 경제가 직면한 위기에 대처하기 위해 고안해낸 방식 중 하나는 금융의 초국적 자유화를 통한 자본의 지구화이고, 다른 하나는 기존의 국민국가 단위의 경계 내에서 진행되었던 생산방식을 전지구적 공간으로 확대·재편하는 생산의 전지구화이다. 선전을 통해 중국이 세계경제로 편입되어가는 과정은 바로 생산의 전지구화라는 맥락 속에서 살펴볼 수 있다. 1990년대 들어서면서 구사회주의권의 몰락으로 세계화의 영역이 전지구적 영역으로 확대되고 국제무역과 다국적 투자가 급증하게 되면서 초국적기업이 국민국가의 역할을 제약하는 강력한 행위자로 등장하게 된다. 그러나 이들 초국적기업의 투자 방식은 과거 보호무역주의를 피해 수출대상국에 공장을 세우는 방식이나, 혹은 자국 내로의 역수출을 위해서 저임금 지역에 공장을 세우는 방식이 아니라, 자유화된 경제권역내에서 다양한 하청과 외주의 연쇄들을 형성하는 방식이다(김 무디, 1999). 즉 초국적기업이 대리상, 중간상 혹은 무역상 등 간접적인 방식으로 다른 국가의 생산업체와 관계를 맺고, 이러한 공장들은 다시 소형 공장에게 하도급을 맡기는 형식이다. 따라서 초국적기업을 정점으로 하여 기타 국가 생산 공장의 노동자들이 저점을 구성하는 전지구적 생산연쇄(production chain)가 형성되

고 있다. 이러한 생산지구화 과정에서 생산활동은 더욱 분산되고 탈집중화될지 모르지만, 개개의 생산과정은 초국적기업의 관리기구에 의해 더욱 통합적으로 통제되어 위계적인 생산연쇄 구조를 형성하고 있다. 국제적 생산체제는 북반구의 초국적기업들에 의해 소유·통제되고 있으며, 국경을 초월하여 동일한 초국적기업들에 의해 지배되는 동일한 생산체제로 노동자들을 통합시킨다. 이 과정에서 최소의 비용으로 최대의 효과를 얻으려는 초국적 자본의 노력은 안정된 일자리는 점차적으로 축소시키고, 기존의 업무들을 보다 과중한 노동으로 인도하며, 하청과 외주 등을 통해 노동시장을 다양한 형태로 분절화시킨다. 즉, 국제적 생산체제는 다양한 형태의 불안정 노동을 확산시키며 최종적으로는 작업장에 모든 고통을 집중시키고 있는 것이다.

이러한 하청체계에서 초국적기업은 경기순환에 따라 주문량을 조절함으로써 비용의 절감과 이윤의 증대 효과를 얻을 수 있다. 더욱 중요하게는 하청에 의한 생산과정의 외부화를 통해 노동계급과의 직접적 대립을 피함으로써 생산의 손실을 막고 노동통제를 더욱 쉽게 할 수 있다. 이로써 초국적기업의 총영업수입은 많은 국가의 GDP규모를 훨씬 초과하는 반면,³⁾ 생산 저점에 위치한 노동자들은 열악한 노동조건과 박해에 시달리고 있다. 이러한 초국적기업의 하도급체계에 존재하는 스웨트샵(sweatshop) 공장(血汗工廠) 문제는 선진 국가의 소비자, 사회단체, 노조, 여론의 공격을 받고 있다.

주삼각 지역에 위치한 80%의 기업은 기업으로써의 조직체계를 전혀 갖추지 않고 주문생산방식에 의해 운영되고 있는 '가공작업장'

3) 세계화 시대 초국적기업은 새로운 권력으로 부상하고 있다. 전세계 6위까지 다국적기업의 총수입은 그 어떠한 국가의 수입보다도 많다. 미국을 제외하고 이들 수입의 합계는 전세계 인구의 58%를 차지하는 64개 국가의 총수입보다 많다. Wal-Mart의 경우 1998년 연간 판매액이 1,190억 달러에 이르는데, 이 수치는 인도의 국민수입인 520억 달러, 러시아의 570억 달러를 훨씬 초과하는 것이다.

이다. 주삼각에 위치한 대부분의 '삼래일보(三來一補)⁴⁾' 기업들은 홍콩에서 생산주문을 받고 생산비용이 저렴한 주삼각지역에서 가공·조립을 하는 형태의 기업들이다. 홍콩은 주로 원료와 반제품을 수입해 가공하거나 조립해 수출하는 수출주도형 경제로 평균 10% 내외의 경제성장을 기록했지만, 1970년대 중반에 들어서면서 동남아 국가의 후발 추격에 직면하여 가격 경쟁력이 사라지면서 성장률이 급격히 감소되었다. 1970년대 후반부터 산업구조의 전환을 모색하고 좀 더 값싼 노동력을 보유한 지역으로의 해외이전을 모색하던 중, 중국의 개혁개방 정책으로 홍콩의 제조업이 선전 지역으로 자연스럽게 재배치되었고, 동남아 지역에서의 정치사회적 불안정과 자본축적의 한계에 부딪힌 화교자본 역시 선전을 통해 중국이란 잠재 시장으로 진출하게 되었다. 이들 자본의 주력산업은 주로 섬유산업과 플라스틱, 전자 등으로 핵심 기술은 일본 수입에 의존하고 생산된 물품을 미국시장에 판매하는 가공산업형 기업들이다. 전세계 각지에서 오는 주문은 홍콩의 많은 무역회사로 오고 이들의 손을 거쳐 주문서는 주삼각의 공장지대로 들어와 하청을 주며 주문이 밀리는 경우 소규모 공장에 재하청(轉包)을 준다. 노동집약적인 다층적 하청체계에서 이윤을 확보하는 유일한 길은 생산량을 늘리는 동시에 노동자 임금을 낮추는 일이다.

4) 삼래일보(三來一補)란 내양가공(來樣加工), 내료가공(來料加工), 내건장배(來件裝配), 보상무역(補償貿易)의 생산 및 무역방식을 일컫는 말로, 내양가공은 위탁자(주문자)가 제공하거나 요구하는 디자인에 따라 생산해 수출하는 방식을 의미하고, 내료가공은 위탁자 또는 위탁자가 지정한 자료부터 무상 제공된 원부자재를 이용해 완제품 또는 반제품을 생산해 수출하는 방식을 의미한다. 내건장배는 부품수입조립을 의미한다.

Ⅲ. 신노동계급의 등장과 선전의 노동현황

중국의 성장을 얘기할 때 값싸고 풍부한 노동력은 빼놓을 수 없는 요인이다. 더욱 유연한 적응능력을 필요로 하는 세계화의 흐름 속에서 생산 노동자에 대한 자유로운 고용과 해고 체계는 중국의 오늘을 가능하게 했다. 이러한 유연한 노동시장체계를 제공할 수 있었던 노동력 풀은 기존의 정규 노동자가 아니라, 개혁이후 농민의 신분으로 산업 노동에 종사했던 민공(民工, 혹은 농민공)으로부터 왔다(謝建社, 2005). 특히 선전은 이민자들의 손에 의해 새롭게 건설된 도시로 기존 사회주의체제에서 행해지던 노동규약과 복지에서 완전히 자유로운 곳이다.

그러나 시장이라는 자유로운 결정체계와 함께 사회주의 시절의 제도적 차별이 지속적으로 유지되면서, 농민공은 정치적으로 노동자로서의 신분을 획득하지 못하고 공장이나 기업에서 임시노동자(臨時工)의 지위를 갖게 되었고, 경제적으로도 정규직 노동자(正式工)와 동등한 대우를 받지 못하였다. 1995년 선전시 노동국의 조사에 의하면 농민공의 월수입이 800위안인 반면, 선전 호구를 지닌 노동자의 월수입은 2,500위안 수준이었다. 이후 도시 노동자의 임금은 계속 올랐지만 농민공의 임금은 오히려 감소하여 2000년 농민공의 월평균 임금은 588위안으로 1980년대 수준보다 오히려 낮은 것으로 나타났다. 이러한 저임금마저 기업주에게 떼이거나 체불되고 각종 불합리한 잡부금에 시달리는 것이 현실이다.

(도시 노동자로 이루어진) 정규직과 (농민 노동자로 이루어진) 비정규직 섹터로 나누어 노동력을 관리하는 체제는 계획과 시장의 이중궤도라는 전환적 과정에서 용인되고 묵인되어 왔지만, 90년대 후반이후 오랫동안 정체된 임금과 빈부격차의 급격한 확대 추세 속에서 농민공에 대한 차별이 사회문제로 쟁점화 되었다. 이는 농민공

이 전체 노동계급에서 차지하는 비중이 날로 커지고 있어 이들을 일정한 조직 내에서 보호하고 관리하지 않으면 사회불안정 요인의 증가로 이어질 것이라는 우려 때문이기도 했다. 현재 중국에서 3명의 산업노동자 중 2명은 농촌 출신이다. 이중 건축업의 90%, 광산 채굴업의 80%, 방직서비스업의 60%, 도시 서비스업의 50%가 농민 공이다(楊磊 2004, 4-13). 이러한 현실을 반영한 듯 최근 전총(중화 전국총공회)에서는 농민공은 중국 노동계급의 주요 역량이라고 분명히 밝히고 있다. 전총의 노동자 실태조사에 따르면 2003년 말 현재 중국의 취업인구는 7억 4,423만 명으로, 그중 산업별 구성은 각각 49.1%, 21.6%, 29.3%를 차지한다. 이중 2차 산업과 3차 산업의 노동력은 3억 7,886만 명에 달하며 그중 국유·집체 단위의 직공은 각각 6,621만 명과 950만 명으로 급감했지만, 민공은 3억 315만 명에 달하고 주로 제2차 산업에 집중되어 있으며 이들이 차지하는 비율은 전체의 82.7%에 이른다.⁵⁾

최근 몇 년간 전국 총생산액의 11%를 차지하는 광둥성의 경우 2000년 외부 노동자가 3천만 명이 넘어 성 전체 인구의 1/3를 차지하며 전국에서 가장 많은 유동인구를 보유하게 되었다(廣東省計劃生育委員會 2003). 이러한 외부 노동력은 주로 주삼각 외자기업이 집중된 수출가공지역으로 몰리는데, 이들의 장시간, 저임금 노동은 이 지역의 경제를 신속히 발전시키는 원동력이 되었다. 2000년 상하이, 베이징, 광조우의 뒤를 이어 4번째로 많은 국내생산액을 차지한 선전은 외부 노동자가 6백만 명이 넘어 총인구의 86.5%를 차지하며, 동관(東莞)과 광조우(廣州)의 경우 외부 인구가 총인구의 53%를 차지한다. 이들이 새로운 노동계급으로 등장하고 있다.

초국적기업의 국제적 생산네트워크 속에서 하부 역할을 담당하

5) 舒迪, "調查顯示農民工正成爲我國工人階級主要力量" <http://www.ccrs.org.cn>

는 선전의 생산 공장들이 다층적 하층체계를 통해 깎여나간 최소한의 이윤을 확보하기 위해 취하는 방법은 생산량을 늘리거나 노동자의 임금을 낮추는 방법 밖에 없다.⁶⁾ 이러한 위계적인 생산구조는 노동에 절대적으로 불리한 여건을 형성하였고, 산업화 과정이 세계화의 구조 속에 맞물린 주삼각 지역의 노동자들은 그동안 다른 국가의 산업화 과정에서 보여지는 노동의 조직화라는 뚜렷한 조짐을 찾아보기 힘들었다. 즉 중국 민공들이 세계경제에 편입된 동시에 노동기준은 악화되어 임금수준은 지속히 하락해왔다(劉開明 2003; Chan 2003). 업무량이 감소하면 수입이 줄어드는, 작업량과 임금이 연계되어 있는 체제에서 주삼각 지역의 노동자들은 노동시간과 노동법 준수라는 구호 대신 오히려 더 많은 잔업을 요구해 왔다. 이는 저임금 구조 속에서 법적 노동시간만으로는 생계유지가 어렵고 임금산정체계가 건별, 시간별로 세부화되어 있기 때문이다.

따라서 선전 등 주삼각 지역은 중국의 고속성장에도 불구하고 장기적인 저임금체계를 유지할 수밖에 없었다. 국제적 관례에 의하면 최저임금기준은 전년도 사회평균임금의 40-60% 정도이지만, 현재 주삼각 지역의 도시 대부분은 20-30% 수준에 머무르고 있다. 2002년 광저우시의 최저임금기준은 510위안으로 시 전체 평균임금인 2,092위안의 24%에 불과하며, 선전시의 경우 특구 내는 600위안, 특구 외는 462위안으로 각각 시 전체 평균임금 2,330위안의 26%와 20%에 그치고 있다.⁷⁾ 이러한 사정은 자주 체불되는 임금지급으로 더욱 열

-
- 6) 주삼각 지역에서 가공 생산되는 세계적 브랜드 Hugo Boss의 예를 들면, 뉴욕거리에 서 팔리는 소매가격이 120달러인데, 이중 중간 판매상과 브랜드 소유자가 완성품의 90%인 108달러를 벌어들이고, 생산주문을 받은 중국 제조업체는 10%인 12불을 번다. 주문을 따내려는 경쟁이 심할 경우 9.6달러에도 주문을 받는 경우가 있어 중국 제조업체의 이윤율은 종종 1-2%에 불과하다.
- 7) 선전의 행정구역은 특구 내와 특구 외로 구분되어 있는데, 특구 내에 위치한 무오후(羅湖), 푸티엔(福田), 난산(南山), 옌티엔(鹽田) 등은 상업·무역과 관광업을 위주로 하고, 특구외 지역인 바오안(寶安)과 룡강(龍崗) 등은 대부분의 공장이 집중되어 있

악하다. 중국의 임금체불 문제는 전국적인 현상으로 건설부가 2003년에 발표한 통계조사에 따르면, 2002년 말까지 전국 건설업계의 임금체불액은 183.10억 위안에 이르고, 전총 자료에 의하면 전국의 농민공 임금체불액은 천억 위안을 넘는 것으로 나타났다.⁸⁾ 광둥성의 경우 임금을 지급하지 않았거나 체불한 삼자기업과 사영기업이 전체의 64.6%를 차지해, 농민공의 생존권이 크게 위협당하고 있다(程蹊 2005). 임금체불은 건설업 이외에도 방직, 의류, 신발, 전자 등 주로 노동집약형 기업에서 보편적으로 나타나는 현상이며 오락, 외식, 인테리어 등의 업종에서도 자주 발생하고 있다. 물론 노동법을 통해 기본적인 노동권을 보장하고 있지만, 주삼각 지역에서는 지난 10년 동안 노동감찰 부문에서 단 한번도 최저임금기준을 비롯한 노동 기준을 심사하지 않았다. 기업은 법정세금 이외에 현지 정부에 무역보상비를 납부하는데, 이들 기업으로부터 거둬들이는 비용이 지방 재정의 절대부분을 차지하는 이상 기업에게 엄격한 노동기준을 심사할 리 만무다. 또한 값싼 노동력을 경쟁력으로 해외 투자유치 경쟁에 나선 지방정부가 이러한 임금체불현상을 묵인해주고 있다.

노동시간이나 노동권의 위반 현상은 이미 보편화된 지 오래이며, 안전사고나 산업재해도 빈번하게 발생하고 있다(劉開明 2004; Chan 2001). 선전시 사회보장국에 등록된 안전사고만도 매년 만여 건수가 넘는다.⁹⁾ 대부분의 피해자는 타지에서 온 농민공이며, 부상

는 곳이다.

8) “建設部披露：建築業拖欠民工工資近200億”，“全國被拖欠的民工工資在千億元左右”，www.cctv.com. 임금체불이 가장 심각한 도시중 하나인 베이징의 경우 2002년말 베이징시 건설기업에서 체불된 임금은 30억 위안에 이르고, 임금체불을 경험한 민공은 전체의 72.2%에 달하며 10%이상은 임금의 50%를 체불당하고 겨우 6%만이 체대에 임금을 받은 것으로 나타났다(北京農報, 2003/12/1). 체불임금을 요구하다가 사측으로부터 구타당해 부상을 입거나 사망한 경우도 있다(工人日報 2003/11/21, 北京娛樂信息報 2003/12/2, 中國青年報 2003/12/7).

9) “周立太代民工泣血上訴，近百起工傷案陸續開庭”(南方周末, 1999/11/26). 1998년

자의 대부분은 이제 막 공장에 들어온 신규노동자들이다.¹⁰⁾ 가장 많은 부상 부위는 손가락이며, 낙후된 기기와 장시간 노동이 부상의 주요 원인이다. 중국 현지 기업의 사고율이 44.9%로 가장 높으며 그 다음은 홍콩과 대만투자기업으로 37%를 차지한다. 안전사고가 가장 심각한 도시는 선전시와 동관시로 두 도시를 합치면 주삼각 지역의 47.8%를 차지하며, 그 다음으로 순더(順德), 광조우, 중산, 후이조우(惠州) 등이다. 거의 모든 기업이 정기적으로 안전생산교육을 하지 않으며 1/4 가량의 기업이 노동보호용품 조차 제공하지 않고 있다. 60% 이상의 부상자가 노동계약을 체결하지 않았으며 70%이상의 기업은 상해보험에 들지 않았다. 대다수의 부상자들은 사측과 개인적인 해결방법을 선택하고 있다(珠江三角洲工傷項目組 2006).

외부와의 단절 속에서 고립되어 있는 작업장의 노동체제는 더욱 심각하다. 작업장 내부에서는 조장의 감시와 까다로운 규칙, 그리고 경제적 처벌이 엄격히 작동된다(潘毅、黎婉薇 2006). 선전의 생산 공장은 대개 경공업 위주의 가공공장으로, 일반적으로 생산라인의 조장, 라인 점검원, 품질검사요원 등을 제외한 나머지는 모두 여성 노동자들이다. 이들에게는 엄격한 작업장 수칙이 적용되는데, 예컨대 근무시간에는 말을 해서 안되고 허락없이 자리를 뜨지도 못한다. 화장실은 최대 10분이고, 물을 마시는 것도 5분 이내에 끝내야

선전시 工傷(산재)으로 판정받은 사람이 12,189명으로, 90%이상이 손가락이나 손, 어깨가 잘린 경우이며, 산재로 사망한 수도 80여명에 이르렀다. 이는 매일 평균 31명의 사람이 산재로 다치거나 장애자가 되며, 4.5일에 1명씩 사망한 수치이다. 1999년 1월 15일에 발표된 《深圳屢屢發生工人被打死累死的惡性事件》라는 내부참고(內參)에서는 1998년 5월에서 연말까지 선전에서 5명의 민공이 맞아죽거나 피로로 사망한 사건을 고발했다.

- 10) 주삼각 지역에서 91.6%의 부상자가 기타 19개 성시 출신이고 광둥성 출신은 8.4%에 불과하다. 그중 쓰촨, 후난, 후베이 3성 출신이 부상자의 절반을 차지한다. 농촌 출신의 부상자가 전체의 70.2%를 차지하며 도시 호적을 지닌 노동자의 부상율은 4.3%에 불과하고 그중 대도시 주민은 1.6%에 불과하다.

한다.¹¹⁾ 작업장에서 물을 마시는데, 매월 3위안씩 식수 비용을 낸다. 머리를 길게 드리워셔도 안되며, 각종 규정사항을 하나라도 위반하면 모두 벌금을 매기는데 한번에 10위안 정도로 임금에서 공제된다. 매일 12시간씩 일하고 하루 일당은 20위안이다. 잔업수당은 시간당 3.4위안이고 정전이나 휴가인 경우에는 보수를 받지 못하며, 한 달에 하루 쉰다. 또한 노동자들을 직접 관리하는 중간 관리자나 조장의 전제적인 횡포가 심각한 상황이다. 생산라인 조장은 공장카드(廠牌)를 가지고 있다가 일이 끝나면 노동자에게 주는데, 공장카드가 없으면 작업장을 나가지도 못하고 카드를 갖지 못하면 작업을 인정받지 못하게 된다.

근무환경 역시 열악하다. 공장 식당은 개인에게 임대를 주고 하루에 두 끼를 제공하는데 먹지 않더라도 매월 88위안의 식비를 공제한다. 식당 음식의 질은 형편없으며 고기는 거의 없고 한달 내내 야채만 나오기도 한다. 숙소는 7-8명이 함께 쓰며 매월 20위안의 전기료와 수도료를 낸다. 공장 내에 탁구장이나 농구장이 있지만 이용자는 대개 공장 관리인들이며 보통 노동자들은 여가시간이라는 것이 존재하지 않는다. 사직 또한 대단히 어렵다. 사직하려면 조장, 주관부서, 인사부서, 보안, 경리 등의 서명이 필요한데 한사람의 서명이라도 받지 못하면 사직할 수 없고, 수시로 '자동이직'으로 처리될 가능성이 있는데, 이럴 경우에는 한 푼의 임금도 받지 못한다. 공장 규정에 의하면 사직 시기를 3, 6, 9, 12월로 정하고 있고 다른 시기에 사직하면 일률적으로 한 달의 임금을 공제하기도 한다(嘉玲 2004, 120-123).

11) 노동자들이 화장실이나 물을 마시러갈 때 생산라인 조장(拉長)에게 '근무지 이탈증(離崗證)'을 얻어야만 자신의 작업대를 떠날 수 있다. 매 생산라인마다 10-20여명이 배치되는데 한 장의 이탈증 밖에 없기 때문에 화장실에 가고 싶을 때는 뽀싯뽀싯 기다려야 할 때도 있다(樂施會 2004, 16).

이로 인해 여러 가지 심각한 사건들이 터져나오고 있다. 선전시 60여명의 민공이 도로를 점거하고 체불임금을 요구한 사건과 선전의 한 민공이 산업재해 배상금 문제로 사측과 싸우다가 자살소동을 벌여 경찰 측에 15일 동안 구금되는 등의 사건이 발생하였다. 2005년 선전시 모 전자공장에서는 저임금과 장시간 노동문제로 노동자들이 해결방법을 찾지 못하다가 결국 파업이 발생하기도 했다. 특히 90년대 후반 들어 집단적 저항사건이 급증하였고 규모가 날로 커지고 있다. 1993년에서 2002년까지 노동쟁의 안건은 연평균 36.3%씩 증가했고 시위에 참여한 인원도 매년 41.3%씩 늘어났다(經濟參考報 2005/05/24). 한 보고서에 따르면 1999년 한 해 동안 선전지역에서 발생한 대규모 파업이 최소한 100건 이상이었다. 2004년 1월부터 7월까지 광둥성 노동부가 접수한 집단시위 만해도 540건에 이르고 관련 인원은 5만 7,300여명에 이르러 전년도 동기 대비 각각 15.4%와 17.7% 상승하였다(深圳新闻网 2005/06/05). 구체적 저항은 파업 행위로 나타나 노동자들은 기존의 노조를 버리고 자발적으로 조직하는 행위를 보이기 시작했다(夏小林 2004).

IV. 노동조직의 등장 배경

다층적 하청체계라는 구조 속에서 노동착취 형태가 묵인되었던 주삼각 지역에 최근 변화의 조짐이 나타나고 있다. 그중에서도 기존과는 달리 가장 뚜렷하게 나타나는 변화 중의 하나는 노동관련 조직의 등장이다. 중국에서 노동자를 위한 다양한 형태의 조직이 출현하게 된 배경은 우선 경제통합의 전지구적 확대 현상과 긴밀하게 연관되어 있다. 중국이 선택적 개방을 적극 활용해 성공적인 개혁을

추진할 수 있었듯이 중국의 개혁과정은 글로벌 기준에 적응해나가는 과정이라 할 수 있다. 이러한 과정에서 사회발전이라는 전지구적 현상이 압박 요인으로 작용하였고, 시장의 변화 상황과 세계경제의 요구에 따라 국가정책도 노동 문제에 대해 좀 더 유연하게 대처하게 되었다. 2004년 6월부터 주삼각 지역에 나타난 소위 '민공황(民工荒)'으로 불리는 노동력부족 현상도 국가정책의 변화를 가져다주었다.¹²⁾ 우선 차별적인 대우를 가능하게 했던 제도적 장벽인 호적제도개혁을 적극 추진하고 있으며, 정부 차원에서 민생의 중요성(民生之本)을 강조하면서 취업과 재취업 업무책임체계를 적극 수립하고 있다.¹³⁾ 2003년 1월 5일 국무원이 발표한 <농민공 취업관리 및 서비스 사업에 관한 통지(關於農民進城務工就業管理和服務工作的通知)>에 따라 각급 정부는 농민공의 임금체불문제를 해결하고 생활조건을 개선하며 합법적인 권익을 보호해주게 되었다. 중국 매체 역시 더욱 개방적인 태도로 사회문제에 관심을 보였다. 특히 남부 지역을 중심으로 사회 문제를 적극 보도하면서 농민공이나 권익 보호 등에 관한 보도가 갈수록 많아져 정책결정에도 일정한 영향을 미치게 되었다. 이러한 분위기는 노동계급 범주에 대한 인식의 확대, 기존 노조에 대한 노동보호 요구, 민공들을 위한 조직의 필요성 등의 문제를 해결해야 할 자연스런 문제로 인식하게 만들었다.

두 번째 배경으로 세계화로 초국적기업이 국민국가의 주권을 제약하는 강력한 행위자로 등장하게 되면서 선진국을 중심으로 진행

12) 이른바 세계제조업의 도시로 불리는 동관시의 경우 연간 흡수하는 민공 규모가 5백만 이상인데, 2003년부터 노동력 부족현상이 나타나기 시작해 2004년에는 30만 정도의 인력이 부족한 것으로 조사되었다(國務院發展中心 2005/08/04). 특히 전자, 완구, 의류, 컴퓨터, 신발 등의 업종에서 두드러지게 나타났다. 노동력 부족현상에 대한 원인으로 전문가들은 노동력 수급 상황의 불균형 요인, 노동집약적인 산업의 이윤 감소, 왜곡된 노동시장 구조, 불안한 현지 치안 상황 등을 꼽고 있다.

13) 2003년 중앙 재정에서 47억 위안의 보조자금을 증설, 재취업지원에 사용하여 노동자의 노동권을 보장하는데 노력을 기울이고 있다(國務院, 2004).

되고 있는 국제적인 “反스웨트샵(anti-sweatshop)운동”과 기업의 사회책임운동의 영향을 들 수 있다. 그러나 기업의 사회책임운동 추진은 선진국 정부가 아닌 국제적인 사회역량으로 이루어진 것으로 기업들은 소비시장을 잃게 될 것이라는 우려에서 이러한 도덕적 압력에 반응한 것이다. 이는 초국적기업이 투자하고 있는 아시아, 중남미, 아프리카, 동유럽 등 전세계 지역에서 공통적으로 나타나고 있는 현상이기도 하다. 시장 확보와 기업 이미지 개선이라는 목적에서 초국적기업은 하청을 주는 제3세계 국가 기업에 대해 엄격한 노동기준을 요구하고 있으며, 이는 초국적 자본이 일국 자본을 압박하여 일국의 노동을 보호하는 역설적 상황을 낳고 있다. 초국적기업에 물품을 공급하는 중국 남부 지역의 기업들은 노동조직을 갖추어야 한다는 요구 속에서 자생적인 노동조직의 설립을 돕거나 묵인하는 사례가 나타나고 있다. 그러나 소수의 성공사례를 제외하고는 초국적기업의 사회책임운동이 현지 공급업체 노동기준의 향상을 가져온 것은 아니다. 오히려 공급업체는 각종 방법으로 사회 감독자를 속이며, 어떤 공급업체는 주문서를 더욱 소규모의 공장에게 재하청을 주고 있다. 이러한 소규모 공장은 도시에서 멀리 떨어져 있어 감독자가 감독하기 어렵게 만든다.

또한 시장화 개혁이 독자적인 노동조직을 필요로 하게 만들었다. 기존의 도시 단위를 통해 노동자를 통제하던 구조가 해체되면서 국가는 새로운 방식으로 노동계급을 포섭할 필요가 있었다. 국가의 코포라티즘적 전략에 의해 전국 차원의 '노사관계 삼자회의'가 성립되었고,¹⁴⁾ 현재 성(省)단위까지 노사정기구가 완료되고 이를 시 차

14) 2001년 8월 노동보장부, 전국총공회, 중국기업가연합회/기업가협회 등 전국적인 대표조직이 베이징에 모여 조화로운 노동관계를 위한 전국 제1차 회의를 개최한 바 있고, 이 회의에서 전국적인 규모의 노동관계 삼자 메커니즘이 공식적으로 수립되었다. 또한 2003년 8월 6일부터 7일까지는 정부, 노조, 기업의 전국 대표조직이 광둥성 주하이(珠海)시에 모여 전국적인 규모의 “협조적인 노동관계 사업경험교류회의”를 개

원까지로 확대하고 있다. 이 기구에서 다루지는 의제들은 단체협상 촉진, 노사관계 안정 그리고 해고 등 노동시장 관련 안전들이다. 노사정이라는 갈등을 해결하는 삼자기제가 잘 이루어지기 위한 전제 조건은 삼자가 완전히 독립되어 각각의 구성원을 대표하는 것이다. 그러나 중국체제의 특성으로 인해 참여주체들의 대표성이 문제가 되고 있다. 특히 사측의 경우, 노사관계 삼자회의에 참여하는 '기업가연합회'가 만들어진 원래 목적은 국유기업의 분권화 개혁과정에서 완충적 역할을 맡기 위한 것이었기 때문에 처음부터 노사관계와는 관계가 없었다. 게다가 기업가연합회는 지금 중국에서 급성장하고 있는 사영기업과도 전혀 관계를 맺고 있지 못하며, 기업가연합회를 구성하고 있는 사람들은 대부분 퇴직관료들이라 시장경제의 메커니즘을 제대로 이해하지 못한다. 반면 공식 노조는 이러한 제도적 형식을 근거로 대표성을 확보하길 바라고 있다. 전층은 특히 입법과정에서 많은 역할을 하고 있는데, 이러한 측면에서 전국수준의 노조는 이미 (당이 아닌) 정부의 엄격한 통제에서 벗어나는 추세에 있다고 판단된다. 그러나 기층 노조, 특히 사영기업이나 외자기업의 경우는 노동자를 대표하는 조직이 없기 때문에 이러한 조직의 필요성이 점차 현실적인 요구가 되고 있는 추세이다.

이밖에도 현 정부의 새로운 사회주의관인 '조화로운(和諧) 사회'의 강조가 다양한 사회조직의 발전을 정당화시키는 이데올로기적 근거로 사용되고 있다.¹⁵⁾ 또한 중국의 현실 문제를 해결하기 위한

최하여 중국 특색적인 노동관계 수립을 위한 의견을 교환한 바 있다.

15) 중국의 대표적인 사회학자 손리핑(孫立平)은 조화로운 사회(和諧)의 대립면은 균형 상실(失衡)이고 균형상실이 심각해지면 사회적 분절(斷裂)을 초래할 수 있다고 보고 있다. 따라서 중국의 현재 상황에서 조화로운 사회의 기본적 함의는 시장경제라는 조건하에서 대체적인 균형을 이루는 이익구조를 형성하는 것이라고 주장한다. 이를 위해 단순히 복지증진이라는 빈자 편향적 정책이 아니라 사회발전에 관한 사고와 모형을 전환시켜야 하며, 이는 사회관계와 사회구조의 조정을 의미하는 것이라고 제기한다.

지식인들의 진지한 고민들이 다양한 노동활동을 지원하고 조직을 꾸리는데 도움을 주고 있다. 학교 연구기관으로 설립되는 노동관련 연구소의 학술연구 활동이 지역 노동인권을 보호하는 실천과 연계되고 있고, 다양한 루트의 지원을 받아 세워진 지방의 법률자문 기관의 노동자를 위한 정보와 서비스 제공 활동 역시 노동자를 위한 조직의 필요성을 일깨워주고 있다. 게다가 개혁으로 야기된 문제를 해결해야 하는 지방 정부로서는 이러한 민간조직의 활발한 노동 지원 활동이 지역사회 안정에 도움이 된다고 판단하고 있기 때문에, '문제 해결'에 초점을 맞춰 지원하고 있다. 제한적이기는 하지만 무엇보다 중요한 것은 민간조직의 활동이 자발적으로 생겨났다는 점, 이러한 활동을 통해 정당한 권리를 되찾아야 한다는 자각 의식이 확산된다는 점, 그리고 이러한 활동의 영역과 내용이 공식적인 정책 결정 과정에 상당한 영향을 미친다는 점, 나아가 공식노조 내부 정치의 민주적 방식 도입에도 변화를 가져오게 한다는 점 등이라 할 수 있다.

V. 선전 지역 노동조직의 현황

1. 노동지원 민간조직의 형식과 특징

노동자의 공식적인 조직으로 '공회(工會)'가 존재하지만, 최근에는 다양한 형태의 노동조직이 등장하고 있다. 크게 노동자들의 권리를 되찾도록 지원해주는 노동자 지원 조직과 노동자 자신이 세운 조직으로 나뉘볼 수 있다. 노동자 지원 조직은 정부출연기관, 국제

NGO나 국제자선기구, 심지어는 초국적기업 등 다양한 루트로부터 재정적 지원을 받아 노동자들의 법적 권리 알리거나 법률 상담을 지원해주고, 임금채불이나 산재 등 노동 현안을 해결해주기도 한다. 때문에 이들의 활동범위는 정부의 공공서비스 영역에서 실제 노조가 하는 일까지 광범위하게 포괄하고 있다. 이는 법적으로 노동자로 분류되지 않는 민공에 대해 기존의 제도로는 충분한 보호 장치를 제공할 수가 없고 또한 현재 체제에서는 민공 자신들이 자신을 보호할 조직을 형성하기 어려운 상황에서 다양한 형태의 조직들이 생겨난 것이다.

우선 국제 NGO나 국제자선기구의 지원을 받아 노동자들의 권익 보호 활동을 하는 민간조직들이 있다. 이러한 민간조직은 대개 지방 정부의 묵인이나 관련 정부기관의 후원으로 설립된다. 선전 난산구 여공서비스센터(深圳南山區女職工服務中心)는 홍콩의 '여성네트워크(女性聯網)'와 선전 난산구 총공회가 1996년에 공동으로 설립한 민간조직으로 홍콩 옥스팜(Oxfam)의 자금 지원을 받는다. 주로 여공들을 위한 강좌와 핫라인 개설, 법률지식 자문, 여공들의 협동모임 조직 지원, 숙소 방문 등의 활동을 벌이는데, 지금은 공장이 밀집되어 있는 바오안구로 옮겨 활동하고 있다. 여성네트워크는 광둥성 직업병 방지 및 치료원(廣東省職業病防治院)과 홍콩 건강센터(工作健康中心)와 공동으로 '부녀건강(婦健快車)'계획을 개설해 매주 3차례 선전시 3개 공업구에서 여공들을 위한 자문, 선전, 건강조사 등의 서비스를 제공하기도 한다.

그러나 민간조직 설립 절차를 까다롭게 규정한 제도적 제약으로 현재 이러한 민간조직의 형식은 매우 모호하여 사업 단위(工商戶) 형태로 등록한 경우도 있고 대학이나 연구기관의 하부기관 형식(掛靠)으로 설립하기도 하며 사무실(工作室) 혹은 서비스센터(服務中心: 노동자를 위한 서비스 센터)의 형태로 조직한 경우도 있다. 판

위(番禺) 노동자 문서처리서비스부¹⁶⁾는 창립 초기 현지노조와 부연, 공청단위원회 등의 관심을 받았지만, 이 조직은 여전히 공상국에 등록된 사업체 신분이다. 업무주관부문을 찾을 수 없어 민정부에 등록하지 못하고 법률적으로 비정부조직의 합법적인 요건을 갖추지 못하고 있다. 2002년 현재 주삼각 지역엔 민공의 권익보호를 위한 민간조직이 10여개에 달하는데, 주로 민공들의 임금체불과 산업재해 등과 관련된 노사분규의 법적 해결을 도와주고 있다.

이에 따라 노동자 지원 법률민간기구의 활동도 활발하게 진행되고 있다.¹⁷⁾ 이들은 노동법의 중요성을 적극 선전하고 노동자의 합법적 권익보호와 노동법 관철을 위한 변호사들의 활동을 독려하고 있다. 그러나 대부분의 민간법률기관은 대학 부설기관으로 조직되어 완전히 독립된 민간조직이라기 보다는 학교에 의존해 있거나, 등록절차상의 규정 때문에 회사로 등록되어 있기 때문에 법적 근거가 취약하다. 국제 NGO와 초국적기업의 지원을 받는 선전 당대사회관찰연구소(深圳當代社會觀察研究所) 역시 2001년부터 현재까지 주삼각 지역의 20여개의 공장과 만 여명이 넘는 노동자를 대상으로 법률자문을 해주고 있지만 회사로 등록되어 있다. 2003년 국무원이 발표한 <법률지원조례(法律援助條例)>에서는 사회단체나 사업단위 등의 사회조직이 자신의 자원을 이용해 경제적으로 어려운 공민

16) 1998년 8월 1일 라오샤오핑(廖晓峰)은 광저우 관위(番禺)에서 "노동자 문서처리서비스부(打工族文书处理服务部)"을 설립하여 중국 국내에선 처음으로 노동관련 민간조직을 설립한다. 라오는 일을 찾아 1993년에 광저우 관위로 갔다가 두 번에 걸쳐 동향인의 배상금 청구소송을 도와 준 일을 계기로 하여 외지노동자(外來工)의 권익 보호를 위한 길로 들어서게 되었다. 그가 세운 노동자 문서처리서비스부에서는 노동자들을 도와 법률서비스를 제공하고 관련 법규를 선전한다(中国青年报 2004/12/31).

17) 전국적으로 노동자들의 권익보장을 위해 활동하는 유명한 법률사무소로는 베이징 진두 변호사사무소(北京金渡律師所), 량즈 변호사사무소(良治律師事務所), 후베이 쇼우의 변호사사무소(湖北首義律師事務所), 광둥 정한 변호사사무소(廣東正翰律師事務所), 선전 조우타이리 변호사사무소(深圳周太立律師事務所) 등이 있다.

을 위해 법률자문을 제공하는 것을 국가가 지원하고 장려하는 것으로 규정하고 있지만, 이러한 민간법률자문기구나 활동 인원에 대한 지위나 신분, 권리 등에 대해서는 법적 규정을 두고 있지 않다. 이렇게 미비한 법적 규정은 민간법률자문기구의 사업에 불확실한 영향력을 끼치고 있다. 자금 문제 역시 민간법률자문기구 조직의 생사에 중요한 영향을 미치는데, 현재 중국 국내의 민간법률자문기구의 대다수는 외국 자금의 원조에 의존하고 있다.

주삼각 일대는 학술적 차원에서 중국 노동문제를 연구하는 연구소가 연구 뿐 아니라 노동자들의 활동을 지원하는 서비스 기능도 담당하고 있는 경우가 많다. 대표적으로 중산대학의 노동자연구서비스센터(勞工研究與服務中心)를 꼽을 수 있다. 이 센터는 중산대학 부속 연구기관으로 주로 주삼각 지역의 민공을 연구할 뿐 아니라 광주 황푸(黃埔)구 난강(南崗)진에 '노동자의 벗 서비스부(打工之友服務部)'를 설립하여 노동자들에게 무료로 도서열람이나 법률자문, 문화오락활동 등의 서비스를 제공한다. 또한 중산대학의 화남민간조직연구센터(華南民間組織研究中心)는 중국의 민간조직 연구를 촉진시키고 민간조직과 정부 및 기업과의 대화를 촉구하고 있다.¹⁸⁾ 서남, 강남 지역은 역사적으로도 매우 활발한 민간조직의 전통을 갖고 있으며, 개혁개방이후 개발의 문제로 인해 파생된 사회문제와 환경문제를 해결하기 위한 민간조직이 점차 출현하기 시작했다.

한편 선전 지역에는 민공의 권익을 보호하기 위해 자생적으로

18) 화남민간조직연구센터는 홍콩 중문대학과 중산대학이 공동으로 설립한 연구기관으로 시민사회조직과 관련된 사회운동을 연구하고 있다. 조직연구는 각종 협회, 기층 NGO, 사구조직 및 전통적인 민간조직을 연구하며, 환경보호운동, 빈곤지원, 농촌교육운동 등의 연구도 진행하고 있다. 이 연구센터는 민간조직의 역사와 현황에 대한 학술연구에 종사하고 비교연구 및 국제교류합작을 진행할 뿐 아니라 민간조직을 위해 자문서비스도 제공해주고 있어, 중국의 민간조직 연구를 촉진시키고 민간조직과 정부 및 기업과의 대화를 촉구하고 있다.

www://home.zsu.edu.cn/zurigid/centres/RCNSC/index.htm

형성된 많은 사회조직이 출현하고 있다. 대표적으로 선전시 외지노동자협회(外來工協會)을 꼽을 수 있다.¹⁹⁾ 선전은 농민공이 도시인구의 절대량을 차지하는 이민도시로 국제적 도시로 거듭나기 위해서는 이들 농민공의 적극적인 참여가 불가피한 지역이다. 선전은 하이난이나 저장 지역의 외지노동자협회 조직발전을 거울삼아 농민공을 조직적으로 관리하기 시작하였다. 선전시 외지노동자 협회는 기존 노조와 종속적인 관계가 아니라 별도의 독립적인 민간단체임을 분명히 밝히고 있다. 중국의 노조는 당의 직접적인 영도하에 있는 행정직능적 성격을 지닌 전국적 균중조직인데 반해, 외지노동자협회는 선전시 소재 농민공이 자발적으로 조직하여 합법적인 권익을 보호하기 위한 지방차원의 균중조직이라는 것이다. 따라서 노조가 이미 설립된 기업에서 활동할 경우에는 노조에 협조하는 형식으로 진행하며, 노조가 설립되지 않은 기업에서는 법에 따라 권익보호와 서비스사업을 전개하고 있다. 기업에 이미 노조가 있음에도 불구하고 현재와 같은 체제하에서는 노조가 진정으로 농민공의 권리를 보호하기 어렵기 때문에 협회의 필요성이 더욱 두드러지게 나타나고 있다. 게다가 비국유기업이나 외자기업에 설립된 기존의 노조는 대

19) 2004년 3월 20일에 설립된 선전외지노동자협회(深圳市外來工協會)는 선전에 있는 민공들이 자발적으로 조직한 상호협동조직(互助組織)으로 선전시 농민공의 권익과 도시에서의 생존과 발전 능력을 향상시키기 위한 비영리성 민간조직이다. 취지는 농민공의 합법적인 권익을 보호하고 선전시 경제발전과 사회사업에 농민공이 적극 참여할 수 있도록 조직하며 정부관리와 농민공 교육에 협조하는 것이다. 농민공을 위해 법률자문, 직업소개, 직업훈련, 안전건강, 법제 선전, 창업 지원 등의 서비스를 제공한다. 2005년 5월 1일에는 부속기구인 선전시 춘풍노동쟁의자문서비스부(春風勞動爭議查詢服務部)가 정부등록을 거쳐 설립되어 농민공을 위해 법률자문과 지원을 제공해주는 서비스기관이 되었다. www.szwlg.com. 현재 중국의 각 지역에서는 농민공의 권익을 침해하는 사례가 빈번하게 일어나 각 정부의 관심을 끌고 있는데, 농민공의 합법적인 권익을 보호하기 위해 농민공의 대표조직이 생겨나고 있다. 특히 2003년 8월에 민정부가 비준하여 설립된 하이난성 하이코우(海口)시 외지노동자협회(外來工協會)는 가장 처음으로 조직된 현급 조직으로 농민공의 권익을 보호하는 동시에 정부관리와 농민공 교육에 협조하고 있다.

부분 노동자들이 자발적으로 조직한 것이 아니라 기업 측에서 형식에 맞춰 건립한 것으로 아무런 역할을 하지 못하고 있다. 또한 노동쟁의가 발생했을 경우 노조가 나서서 노동자를 대표하기에는 제도적 한계가 있으며 대부분의 비국유기업과 외자기업에는 노조가 없기 때문에 농민공의 진정한 이익대표조직이 필요하다. 선전시 외지 노동자협회가 기존의 노조와 구별되는 가장 큰 차이점은 노조처럼 기업의 허가를 받아야 하는 것이 아니라 선전에 소재한 어떠한 기업에서도 자발적으로 조직할 수 있다는 점이다. 이러한 조직 형태는 기업의 간섭에서 벗어나 독립적으로 활동하며 자유로운 발전을 할 수 있는 가능성이 크다.

이와 같이 민공을 노동자로 인정하여 이들을 위한 조직이 노조로서의 형식으로 존재하기 힘든 상황에서 많은 민간조직이 노조의 활동을 대체하고 있다. 형태도 다양하여 지방정부 혹은 공회나 공청단, 부련 등 지방의 군중단체와의 협력 또는 지원 아래 세워진 조직이 있는가 하면, 법률자문서비스를 제공하는 회사와 같은 성격을 띠지만 노동자들의 자체 모임을 독려하고 조직하는 역할을 하기도 하며, 독자적인 조직이지만 기존 노조에 협력하기도 하고 노조가 없는 경우 노조의 역할을 대신하기도 한다.

2. 노동자들에 의한 자발적 조직: 독립노조의 출현인가?

현재 주삼각 지대 공장 작업장에서는 노조의 형식을 갖추진 않았지만, 다양한 목적에서 꾸려지는 노동자 조직이 생겨나고 있다. 여기엔 공장 내 취미 생활을 위한 각종 모임이나 동향 중심으로 꾸려지는 사적 모임에서부터 노동자들의 의견을 사측에 전달하는 형식, 때로는 집단행동을 위한 결사 조직까지 다양하게 나타나고 있

다. 특히 외부 노동력의 유입이 많기 때문에 이 지역의 거의 모든 공장은 노동자를 위한 숙소를 갖추고 있고, 이들의 주거형태가 집단 숙식이며 집단구성이 동향 등의 연고를 중심으로 형성되기 때문에, 다양한 소모임이 사적인 관계망을 따라 빠르게 형성될 수 있는 조건을 구비하고 있다.²⁰⁾

우선 최근 국제적 반스웨트샵(anti-sweatshop) 운동과 기업책임 운동의 일환으로 노동자위원회(工人委員會)라는 형태의 조직이 실험적으로 생겨나고 있다. 기업 윤리와 사회적 책임을 요구하는 국제 NGO 단체들의 활동이 활발해지면서 초국적기업은 자신이 확립한 행위수칙을 기준으로 하여 전지구적 범위에 있는 공급상의 노동기준을 감시하고 있으며 그 결과물을 자신들의 소비자에게 제출하고 있다.²¹⁾ 생산수칙의 내용은 일반적으로 미성년자 고용, 강제노동, 임금, 복지, 근무시간, 상벌제도, 자유결사 및 건강안전에 관한 것이

20) 주삼각 지대의 산업구조적 특성상 노동력의 이동이 매우 잦아 집단행동의 기반이 되는 노동의 조직화에 어려움이 있지만, 반면 생산과 생활의 공간을 결합한 집단 주거라는 독특한 형식이 빠른 관계망을 형성하는데 도움을 주기도 한다. 전지구적 자본의 경제논리와 국가 제도적 정치논리가 결합한 독특한 생산공간형태를 '기숙사노동체제'로 개념화해 분석한 연구로는 任焄, 潘毅(2006)을 참고할 것.

21) 갈수록 많은 초국적기업들이 그들의 공급연쇄 내에서 사회와 환경에 대한 책임을 요구받고 있으며 노동자의 권리를 보호하는 것이 단지 고용주나 정부의 책임만은 아니게 되었다. 전세계적 범위에서 제품을 구매하는 초국적기업은 이러한 제품을 생산하는 노동자들의 권리를 보호해야 할 필요성을 인지하게 되었다. 이미 많은 초국적기업들은 자신들의 행위수칙이나 기타 형식의 정책을 개발하여 그들에게 물품을 제공하는 공급상들에 대한 관리·감독을 진행하고 있다. 초국적기업의 노동기준 감시는 일반적으로 다음의 두 가지 형태로 진행된다. 하나는 초국적기업이 직접조사하는 방법으로 나이키나 아디다스 같은 대기업은 홍콩에 노동부를 두어 하청을 두기 전에 생산공장이 행위수칙을 준수하는지에 대한 조사를 진행한다. 두번째는 독립기구에 위촉해 평가심사하는 방법으로 주로 비정부 노동기구에 맡긴다. 최근 2년간 선전당 대사회관찰연구소의 평가를 받은 공장은 수십 개에 이른다. 행위수칙을 감독하는 방법은 1) 공장순시(기숙사 순시)로 공장의 건강안전상황을 감독함 2) 공장관리인과의 인터뷰를 통해 공장의 정책을 이해함 3) 노동자의 작업시간, 임금, 연령, 건강안전기록 등 자료의 정확성을 검사함 4) 노동자와의 인터뷰를 통해 공장이 행위수칙을 준수했는지 모욕이나 차별 등의 일이 발생하지 않았는지에 대해 조사하는 방법이 있다. 이러한 주문의 힘이 기업의 노동조건과 환경을 개선하는데 일조하고 있다.

다. 선진국의 이러한 기층운동은 중국의 노동권 개선을 위한 외부적 요인으로 작용하고 있다. 기업의 사회책임운동의 결과 공급업체 내부에서는 노동조건이나 임금수준의 향상 뿐 아니라 노동자와 관리층을 소통하게 만드는 효과적인 기제의 필요성이 증가하게 되었다.

그 중 핵심적인 요구 중 하나가 결사의 자유인데, 기존의 당-노조 체제에서 자유롭게 노동조직을 설립할 수 없는 중국으로서는 쉽지 않아 보인다. 그러나 초국적 기업으로부터 더 많은 주문을 내내기 위한 경쟁구도에서는 복지위원회나 노동자 대표위원회 등의 형식으로 노동자와 소통할 수 있는 장치를 마련해야 하는 것이 현실이다. 광둥 카이펑 치다(廣東開平僑達) 의류공장의 경우 1998년 미국의 유명한 스포츠의류 회사인 팀버랜드(Timberland)의 주문서를 받으면서 기업의 사회책임 행위준칙을 따라야 했다. 팀버랜드의 요구는 미성년자 고용 금지, 최저임금기준 준수, 노동시간 엄수(매주 작업시간 48시간 미만, 잔업 시간 12시간 미만), 노동자를 무시하거나 학대하지 않고 자신의 의견을 표출할 권리를 누리도록 해주는 것이었다. 이에 따라 중국 공장은 2003년 SA8000에 관한 자문을 얻은 이후 노동안전과 건강, 환경보호에 관한 관련 법규와 사회책임수칙을 엄격하게 준수하고 2004년에는 노동자위원회를 설립하였다.²²⁾ 이 노동자위원회는 노동자들이 설립한 자발적인 조직으로 노동자가 직접 위원회의 지도자를 선출하며 공장 사측과 평등하고 직접적인 대화를 할 수 있어 많은 문제를 협상으로 해결할 수 있도록 도와주

22) SA8000(Social Accountability 8000)은 SAI(Social Accountability International)가 전세계적으로 근로자의 인권과 근로조건을 개선하기 위해 1997년에 처음 제정한 윤리경영과 사회적 책임경영분야에서 세계 최초의 국제표준규격이다. 한 마디로 기업이 윤리경영을 제대로 하고 있는지를 각 영역별로 평가해 공인해 줌으로써 기업경영의 투명성과 윤리성을 크게 높여주는 장치다. 이 규격은 미성년자 노동, 강제노동, 건강과 안전, 결사의 자유와 단체교섭권, 차별, 징계조치, 근로시간, 임금 등 윤리·사회책임에 관련된 8가지 중점관리사항과 1개의 경영시스템에 대한 요구조건 등으로 구성돼 있다.

고 있다(南方周末 2005/07/21).

작업장 내의 또 다른 형태의 노동조직으로 주로 노동자들이 공장생활 속에서 필요성을 자각하여 자발적으로 노조를 조직하려는 과정에서 나온 타협의 산물이 있다. 다음 사례는 그 과정을 잘 보여 준다.

호남지역 출신인 승즈상(熊志祥)은 선전시 바오안구에 위치한 홍콩투자기업 의치(義齒)공장에서 일한다. 그는 바오안구 노동서비스기관의 활동에 자주 참여하다가 서비스부의 지원자로 자원했다. 그는 노동서비스부에서 민공과 관련된 법률지식을 학습하면서 노동권 보호의식이 생겨났고, 마침내 몇 명의 적극적인 친구들을 조직해서 노동법과 노조법 등의 지식을 학습하였고, 공장 내 노조를 설립하고자 했다. 노조 설립 구상은 다른 공장에 다니는 리우요우린(劉又林)의 영향을 받았는데, 리우는 자신이 다니는 공장에서 노조를 조직하려다 각종 압력으로 인해 번번이 성공하지 못하고 있었다. 승이 현지 기층노조인 바오안구 노조에 가서 자문을 구했을 때, 기층노조측은 표면적으로는 그의 이러한 생각에 찬성했지만, 공장 측과의 충돌을 피하고 절차상의 번거로움을 이유로 공장 내 노조건립의 가능성을 부정하였다. 이러한 그의 행동을 눈엣가시처럼 여긴 공장측은 마침 계약기간 1년이 다 되어간다는 점을 이용해 그를 해고해 버렸다. 승은 2004년 초 다시 완구공장에 입사하였고 선전당대사회 관찰연구소(ICO)를 통해 중국 외래공의 현실과 기업의 사회적 책임에 관한 운동을 알게 되었고, 특히 ILO에서 규정하고 있는 '결사자유와 단체협상권리'라는 보호규정에 관심을 갖게 되었다. 그가 일하고 있던 완구공장은 세계적인 완구회사인 매텔(Mattel) 기업의 하청업체였고 월마트(Wal-Mart)에 납품하는 소매상으로 이러한 보호 조항 하에 노동자의 자발적인 조직을 설립할 가능성이 보였다. 그는 동료들과 많은 교류를 통해 그들이 자발적인 조직설립을 원하는지

에 대해 알아보았고 함께 단결하여 조직적 힘으로 합리적인 권익을 쟁취하자고 하였다. 그러나 공장측과 협상이 가능한 노조의 설립은 공장측이 개방적인 태도를 갖지 않으면 불가능한 일이기 때문에, 그는 현재의 조건에서 비교적 온건한 노동자 조직을 설립하여 노사갈등에 협조하고 노동자 발전을 위한 근거지를 제공하고자 하여 '사랑의 모임(愛心小組)'을 설립하게 되었다. 조직의 목표는 "노사 쌍방간의 갈등해소에 협조하고 기업과 노동자간 소통의 교량역할을 하며 여가생활을 풍요롭게 하고 문화소양과 협동정신을 배양한다"는 것이다. 2004년 7월경 공장내 100여명의 노동자가 '사랑의 모임' 설립을 위한 서명활동을 지원하였다. 이러한 과정을 거쳐 공장측은 마침내 생산관리에 영향을 주지 않는다는 조건하에 '사랑의 모임'의 설립을 수락했다. '사랑의 모임'은 공장 측과의 협상 끝에 소규모의 도서관과 사무실도 얻을 수 있었다.

숨은 정부 부서의 비준을 받을 필요가 없지만 노사갈등해소에 협조할 수 있는 노동자의 자발적인 조직을 만들 방법을 모색한 결과 '사랑의 모임'을 설립하였다. 즉 현실적으로 노조를 만들기 어려운 상황적 대립을 피하면서 사측과 평등하게 협상할 수 있는 합리적인 조직형태를 고안해 낸 것이라 볼 수 있다. 그들의 궁극적인 목적은 노동자 권익 보호이지만 일방주의적인 입장을 취하지는 않았고 사측의 양해를 구하기 위해 절충적 입장을 취했다. '사랑의 모임'의 형태는 현재 중국체제의 조건하에서 이주 노동자의 생존과 권익 보호를 위해 선택할 수 있는 자발적 조직형태라고 볼 수 있다. 그러나 이러한 형태는 법적 보호를 받는 자발적 조직이 아니기 때문에 정부로부터 독립된 노조조직이지만 기업의 간섭에서 벗어났다고 보기는 힘들어 언제든지 기업의 통제를 받을 수 있는 가능성이 있고 노동자를 압박하는 수단으로 전락할 가능성도 안고 있다. 이러한 가능성 때문에 많은 노동조직은 어떠한 형태로든 법적 보호를 받고

싶어한다. 가장 많이 활용되는 수단은 해당 지역의 권위적인 합법적 기관과의 연계를 통해 활동공간을 보장받고 싶어한다. '사랑의 모임'의 경우 역시 현지의 '의공연합회(義工聯合會)'와 연계하여 이 조직에 가입하길 희망하고 있다(鄧鑫 2005, 23-25). 바오안구 의무공작자(지원자) 연합회(간칭 宝安区义工联)는 1995년 10월 공청단 바오안구 위원회의 발기로 성립하였고, 여기에 가입한 '의공모임(義工小組)'은 노동자들의 작업환경과 생활조건을 개선하기 위한 모임활동을 가리킨다. 주요 목표는 노자 쌍방간의 관계와 문제에 협조하여 기업과 노동자간 소통의 교량역할을 하며, 노동자들의 여가생활과 문화소양 증진을 위해 활동한다.²³⁾ '사랑의 모임' 역시 공개적인 활동 보장을 위해 기존의 합법적인 조직 가입 형식으로 독립적인 활동 공간을 확보하려 한다.

한편 공식 노조가 영향력을 강화하려는 과정에서 나타난 의도하지 않은 결과로 자발적인 노동조직이 생겨나는 경우도 발생하고 있다. 이를 잘 보여주는 것이 최근의 월마트 사례이다. 월마트는 노조를 인정하지 않는 것으로 대단히 악명이 높는데, 중국에 들어와서도 '무노조 원칙'을 주장하면서 노조의 존재를 인정하지 않으려 했다. 이에 전총은 2004년 노조법 실시 현황을 조사하고 월마트 등 노조 설립을 방해하는 다국적기업이 중국 법률을 준수하여 조속히 노조

23) 의공(義工)이란 헌신, 우애, 협조 및 사회적 책임에서 비롯하여 등록을 거쳐 자발적, 무상으로 자신의 시간과 기능 등의 자원으로 사회서비스와 공익활동을 전개하는 사람을 가리킨다. 그리고 '의공서비스조직'이란 법에 따라 등록하고 전문적으로 의공서비스활동에 종사하는 비영리성 사회단체법인 및 기관, 비영리성 사업단위, 사회단체 등을 가리킨다. 2005년 2월 25일 선전시 제3기 인민대표대회 상무위원회 제36차 회의에서 통과되고 2005년 3월 30일 광둥성 제10기 인민대표대회 상무위원회 제17차 회의에서 비준한 〈선전시 의공서비스조례(深圳市义工服务条例)〉에 따르면 이 조례를 제정한 목적은 사회주의도덕풍조를 드넓히고 조화로운 사회를 촉진하기 위해서라고 밝히고 있으며, 이러한 활동은 공청단 조직과 관련부문의 지도와 감독을 받는다고 명시함으로써, 조직적으로 관리하기 위해 관련조례를 제정했다(深圳特区报 2005/05/15).

를 건립할 것을 강력하게 촉구하면서, 푸젠성에 위치한 월마트 진장(晉江)점의 노조가 중국내 최초로 설립되었다(晉江經濟報 2006/7/30). 그러나 세계적인 주목을 받고 설립된 월마트 진장점 노조는 500여명의 직원 가운데 30명 정도만이 노조원이며, 대부분의 직원은 노조의 존재조차 모르고 있다. 특히 업무 특성상 오전반과 오후반 근무로 서로 근무 시간이 달라 모임이 쉽지 않다는 점, 직원의 유동성이 높은 점 등은 노조의 실질적인 운영에 장애로 작용하고 있다(中國經營報 2006/08/06). 노조는 성립되었지만 승진이나 복지 분야에서 노조원들이 불이익을 받거나 미국 본부에서 영업점 폐쇄 명령을 내리지는 않는지 혹은 월마트 측이 노조활동에 필요한 사무실이나 경비 등을 제공하지 않을까 염려하고 있다. 이미 월마트 난징점은 전체회의를 통해 여러 차례 노조가입을 불허한다고 강조한 바 있다. 심지어는 직원들이 다니는 복도에 노조에 가입하는 사람은 계약기간이 만료된 뒤 재계약을 하지 않는다는 공고문을 붙이기까지 한다. 그러나 이러한 자본의 공세에도 불구하고 진장점에 노조가 설립된 이후 2006년 8월 선전의 후징(湖景)점 등 2곳과 난징의 신제코우(新街11)점에서 노동자들이 자발적으로 노조위원회를 만들었다는 점에 주목할 만하다(21世紀經濟報道 2006/08/08). 중요한 것은 전총의 원칙적 입장이 노동자들의 행동 공간을 넓혀줄 수 있으며, 이로써 다양한 형태의 노조 설립이 가능해질 수 있다는 사실이다. 게다가 현재 공식 노조가 노동자의 입장을 제대로 대변해주지 못하기 때문에 다양한 형태의 비공식적 노동 조직이 생겨나고 있으며, 이들이 실질적인 활동을 전개하고 있다.

이밖에도 '동향회(老鄉會)', '연합회(聯誼會)', '전우회(战友會)', '노동자협회(打工者協會)', '지역상회(地方商會)' 등 각종 형식의 민공 조직이 상당히 많은데, 최근에는 이러한 조직이 또 다른 형태로 권리보호 행동에 나서기 시작했다. 민공들은 임금이 체불되거나 안

전사고 배상문제나 혹은 모욕을 당했을 때 이러한 조직을 찾아가는 경우가 점차 많아지고 있다.²⁴⁾ 특히 개별적인 호소가 별다른 도움이 되지 않는다고 판단한 노동자들은 권리보호조직(维权会) 형식의 독립적인 조직을 만들어 집단적인 권리보호에 적극 나서고 있다. 지역과 혈연관계를 토대로 설립된 이러한 조직은 “동향출신을 돕는다(老乡帮老乡)”는 전통적 관념으로 단결력이 그 어떤 조직보다 강하다. 게다가 한 기업이나 작업장·작업조의 노동자가 대개 동향 출신으로 이루어진 경우가 많아 작업장 주임이나 작업조장 같은 관리자가 민공 이익의 대변인을 겸임한 경우도 있다.

이러한 비공식적 조직은 법적인 권리를 보호할 뿐 아니라 지역에서의 조직적인 항의나 파업을 주도하기도 한다. 이미 광저우, 선전, 항저우, 샤먼 등 연해도시에서는 택시기사들이 자발적으로 조직한 대규모 조직이 나타나 파업이나 소송 등의 형식으로 관련 정부 기관에 압력을 행사하고 있다. 선전시의 택시기사 조직은 도시건설이 택시수입에 영향을 미친다는 이유로 ‘속도 늦추기’ 운동에 참여하여 관련 부문에 압력을 행사하기도 했다. 이러한 형태는 이미 노조의 형식을 띤 조직이라 볼 수 있다.

24) 취엔조우(泉州)시는 민공의 집결지 중의 하나로 최근에는 지연이나 혈연관계에 의존해 조직한 각종 “권리보호조직(维权会)”이 급증하여 농민공을 대표하며 사측과 협상하기도 하고 권익을 쟁취하는 조직으로 거듭나고 있다. 한 사례를 들면, 푸젠성 닝화현 출신의 우건파(吴根发)는 여러 차례의 동향모임을 거쳐 닝화현 상회 취엔조우분회(宁化县商会 泉州分会)를 조직하였다. 이 조직은 회원비를 걷지 않는데 취엔조우 일대에서 상당한 영향력을 가지고 있고 정식으로 등록된 회원만도 3백명이 넘는다. 2004년 11월 진강(晋江)시 천루(陈垌)진 옌상(庵上)촌에 위치한 피혁회사에서 한 농민공이 체불임금 때문에 분신자살을 기도해 온 몸의 80%에 화상을 입었는데 회사에서는 이를 방치하고 오히려 방화범으로 누명을 씌운 사건이 발생했다. 우건파는 3백여명의 노동자들과 함께 기업에 찾아가 항의하여 의료비 10만여원과 경제적 보상을 받아내기도 했다. 이와 같이 사측의 노동권 침해 사례가 있을 때 이러한 민간 권리보호조직을 거치면 쉽게 사측의 사과와 양보를 받아내는 사례가 빈번하게 일어난다. 그것은 이러한 조직의 배후에 수백, 수천에 이르는 동향출신의 노동자의 단결은 비교적 쉽게 조직되기 때문이다. 이들의 조직기초는 지역과 혈연관계이다.

이와 같이 주삼각 일대에는 현 당-노조 체제에서 자유로운 노조 설립이 불가능한 상황을 피해 다양한 형식의 노동조직이 생겨나고 있다. 위의 사례를 통해 노동조직의 성립과 활동이 가능한 조건을 몇 가지로 요약해 볼 수 있다.

첫째, 지역 민간 노동서비스기구의 활동과 영향이 상당하다. 노동자의 법적 권리를 깨우쳐 주는데 상당한 영향을 끼칠 뿐 아니라 개별 노동자가 조직을 만들려는 과정에서 부딪치는 장애들을 헤쳐 나가도록 도와주고 있다.

둘째, 해당 지방정부나 공장관리자의 협조가 노동자 조직의 설립과 활동에 중요한 역할을 한다. 해당 지역의 사회적 안정에 도움이 된다고 판단한 경우 정부나 노동관련 기관이 여러 가지 방법으로 민간 노동조직을 도와주고 있으며, 초국적기업의 하청업체인 경우 생산수칙을 지켜야 하는 의무사항으로 인해 노동조건을 개선하는 경우가 있다.

셋째, 무엇보다도 노동자 자신의 계급의식과 조직화 의지가 두드러지게 나타나고 있다. 더구나 신세대 노동자들은 1980년대 돈을 벌기 위해 도시로 왔던 민공들과는 달리 교육수준도 높고 도시생활에 적응하기 위한 자신의 권리 보호 의식이 매우 강하다. 이들의 정치적인 지위는 도시 주민과 달리 도시 내의 정치생활에 참여할 수 없지만, 이들의 정치적 활동에 대한 입장은 비교적 적극적이다.²⁵⁾

넷째, 주삼각 일대의 다양한 민간조직의 설립과 활동에서 홍콩 요인을 빼놓을 수 없다. 강한 지방문화적 동질성과 홍콩의 중국으로의 귀속에 따라 지원규모도 날로 커지고 있는데, 홍콩 옥스팜의 경

25) 2004년 후난성 사회과학원 농민공연구중심이 창사(長沙)시 439가구의 농민공을 대상으로 실시한 조사에 따르면, 85%의 농민공이 농민공 노조나 농민공 협회 같은 농민공이익을 보호하는 조직의 설립을 원했고 75%가 농민공노조나 농민공협회 가입을 원했으며 69%는 농민공 역시 도시관리활동에 참여해야 한다고 보았다(程蹊 2005, 238).

우 2003-2004년 중국 지역에만 전체 재원의 36.8%, 전체 항목의 52.2%를 지원하고 있다. 80년대에는 주로 동남아와 아프리카 지역을 지원했지만, 1997년 홍콩반환을 염두해두고 홍콩 시민들의 관심이 증폭되자 90년대부터 본격적으로 중국 대륙을 지원하기 시작했다. 주로 꾸이조우, 윈난, 칭하이 등 자연재해가 많고 빈곤 문제가 절실한 낙후된 내지 지역을 지원하다가(Ma 2006), 1996년부터는 노동문제에 관심을 기울여 도시로 일자리를 찾아 떠난 농민공과 그들의 권리보장을 위해 지원을 확대해 갔다(牟志輝 2005). 재정적 지원 뿐 아니라 홍콩의 노조나 시민단체 활동가들에 의한 조직화사업이 조금씩 확장되고 있어, 개별적으로 분산되어 있는 민공들이 자신들의 권리를 알고 주장하며 조직할 수 있도록 도와주고 있다.

마지막으로 인터넷 공간에서 공공정책과 사회적 사건을 둘러싼 토론의 활성화는 민의를 반영하는 중요한 루트가 되고 있다. 인터넷을 이용한 여론 확산은 중국과 같이 정치과정의 제도화가 미비한 사회에서 오히려 정부관료와 사법당국에 커다란 영향력을 미칠 수 있으며, 이러한 점 때문에 인터넷은 시민의식과 권리의식을 배양하며 응집력을 강화하는 중요한 수단이 되고 있다.²⁶⁾

26) 2003년 1월 선전시 시장은 한 네티즌이 쓴 "선전이여, 누구에 의해 버려졌는가(深圳, 你被誰拋棄了)"라는 문장을 읽고 직접 만나 의견을 교류하기도 하였다. 2003년 인터넷을 타고 10대 사회사건의 하나로 꼽힌 쑤즈강 사건도 농민공에 대한 사회적 관심을 불러일으켰으며, 2004년 3월 산둥성 웨이팡(濰坊)의 한 화학품 회사 건축현장에서 한 농민공이 기체에 중독되어 사망했는데, 피해자의 동생이 이 사연을 인터넷을 이용하여 형의 억울함을 호소하였고 네티즌들의 지지를 얻어 사회적인 관심을 불러일으켰다.

VI. 결론: 중국 노동조직의 다양화

이 글에서는 중국 신노동계급의 등장을 남부지역을 중심으로 나타나고 있는 노동조직을 통해 살펴보았다. 노동자 행동의 특징이 노동의 행위를 제약하는 내재적 기제 뿐 아니라 노동의 요구를 수용하는 기제가 있기 때문이라면, 다양하게 나타나고 있는 노동관련 조직은 현재 전제적인 폭압적 노동현실이 존재함에도 불구하고 이러한 갈등을 흡수해주는 역할을 하고 있다고 볼 수 있다. 이러한 형식은 국제자본이 국제적 규범을 강제하면서 중국 노동을 지원하는 형태로, 중국의 지방정부나 관련 기관이 해외 지원을 받으며 노동 서비스를 지원하는 형태로, 그리고 민간 차원의 지원으로 노동자 자신이 공장 내 조직을 만들어나가는 형태로 다양하게 나타나고 있다. 특히 중국 공식노조에 대한 개혁을 요구하는 사회경제적 압력 또한 노동자들의 행동 공간을 넓혀주고 있다.

여기서 몇 가지 특징을 볼 수 있다. 우선 중국의 산업화 과정은 국민국가 단위를 초월하여 세계적 자본과 지역이 만나는 세계화와 동시적 과정이었다. 이러한 과정에서 중국의 노동계급은 계급의식과 사회적 역할을 갖추기 전에 초국적 생산네트워크라는 세계자본구조에 종속되었으며, 이러한 구조 속에서 노동 운동의 경계가 미리 국제자본에 의해 결정되었다. 둘째, 중국체제의 특성을 존속시키는 방식으로 개혁이 진행됨에 따라 노동자 자신의 이익을 표출하고 조직하는 방식이 매우 의존적인 특징을 보인다. 이는 조직 구성의 원리부터 조직의 활동공간을 넓혀나가는 방식, 재정과 인적 자원을 끌어들이는 방식에서 모두 의존 대상을 모색하거나 기존의 합법적인 기관과 여러 가지 형식의 관계맺음을 통해 지원받고자 한다. 셋째, 노동문제와 갈등을 풀어나가는 방식 역시 규칙화된 제도에 의해 해결되기 보다는 지도자의 관심이나 특별 지시, 국제자본의 요구를

수용할 수밖에 없는 경제구조적 이유, 그리고 지방정부의 문제 역제 차원의 동기에서 비롯된 지원 등에 의해 우연적, 일시적으로 이루어지고 있다. 이러한 특징은 국가가 지역과 영역을 분리해서 쉽게 대응하도록 만들 뿐 아니라, 특정 지역에서 일어나는 사건이 사회 구조적 문제로 인식되어 연대할 수 있는 접점을 만드는 것도 어렵게 만든다.

이러한 차원에서 현재 중국 남부지역에 존재하는 국가와 사회의 영역을 잇는 다양한 형태의 조직들은 사회적 운동의 확장을 의미하기도 하지만 동시에 체제 위기에 대응할 수 있는 국가의 유연성을 강화시키기는 것이기도 하다. 즉 중국 노동 조직의 다양성은 동시에 국가 유연성의 확대를 의미하는 것이라 할 수 있다.

중국의 정치변화 과정이 서구의 민주 과정을 그대로 이식할 수 없고 중국의 역사문화적 과정에서 나오는 것이라면, 우리는 서구의 중국 지배엘리트에 대한 압력이나 서구 자본의 논리에 유리하도록 중국의 노동 상황을 일시적으로 개선하는 사실로 중국 노동의 미래를 진단할 수 없다. 중요한 것은 중국 노동계급 자체에 있다. 그동안 사회주의 당-노조 체제라는 권력의 핵심부에 포섭되어 온 중국 노동계급이 새로운 조건에서 어떻게 분화되고 재형성되며 어떻게 대응하고 조직하느냐는 자기해방을 향한 긴 여정에 달려있다. 또한 노동관련 조직의 다양한 지원은 사회가 보다 더 기층 민중에 의해 운영되도록 촉구하고 있으며, 이러한 지원에서 성장하고 있는 대중적 응집력은 중국 사회주의의 본질에 대해 지속적으로 의문을 제기하고 있다.

참고문헌

- 김 무디. 1999. 『신자유주의와 세계의 노동자』. 문화과학사.
- Chan, A. 2003. "Race to the Bottom: Globalization and China's Labour Standards" *China Perspectives*, 46.
- _____. 2001. *China's Workers under Assault: The Exploitation of Labor in a Globalizing Economy*. New York: M.E. Sharpe.
- Ma, Quisha. 2006. *Non-Governmental Organizations in Contemporary China: Paving the way to civil society?*. London and New York: Routledge.
- Bjurling, Kristina. 2005. "容易管理: 關於中國玩具業工人和公司責任的報告". *Forum* 第13期.
- 嘉玲. 2004. "我是做了一個月工廠妹". 樂施會『深圳民工影像發聲: 鏡頭當嘴巴』. 홍콩: 樂施會.
- 全志輝. 2005. 『農村民間組織與中國農村發展: 來自個案的經驗』. 北京: 社會科學文獻出版社.
- 國務院. 2004. 『2003年中國人權事業的進展』白書.
- 廣東省計劃生育委員會. 2003. 『廣東人口藍皮書』.
- 鄧鑫. 2005. "小熊和他的愛心小組". *Forum*, 第11期.
- 潘毅, 黎婉薇. 2006. 『失語者的呼聲——中國打工妹口述』. 北京: 生活·讀書·新知三聯書店.
- 謝建社. 2005. 『新產業工人階層: 社會轉型中的"農民工"』. 北京: 社會科學文獻出版社.
- 劉劍. 2005. "NGOs是社會良心的推動者". *Forum* 第13期.
- 李培林. 2005. "科學發展觀指導下的中國: 2004-2005年中國社會形勢分析與豫測". *Forum*, 第11期.
- 程蹊. 2005. "農民工民間組織". 全志輝, 『農村民間組織與中國農村發展: 來自個案的經驗』. 北京: 社會科學文獻出版社.
- 劉開明. 2004. 『身體的價格: 中國工商索賠研究』. 北京: 人民日報出版社.

- _____. 2003. 『邊緣人』. 北京: 新華出版社.
- 楊磊. 2004. “2003: 中國欠薪備忘錄”. *Forum*. 第5期.
- 楊磊. 2003. “職工的工齡真的能買斷嗎”. *Forum*. 第4期.
- 黎友煥. 2004. 『SA8000与中国企业社会责任建设』. 北京: 中国经济出版社.
- 任焰, 潘毅. 2006. “跨國勞動過程的空間政治: 全球化時代的宿舍勞動體制”. 『社會學研究』. 第4期.
- 珠江三角洲工傷項目組. 2005. “珠三角傷情報告”. 『中國社會保障』第3期.
- 夏小林. 2004. “經濟增長的背後”. 『經濟研究參考』第3期.
- 夏小林. 2004. “私营部门: 劳资关系及协调机制”. www.business.sohu.com (검색일: 2006/01/2).
- 國務院發展中心信息網. 2005. “民工荒制約珠三角地區經濟發展”. www.drcnet.com (검색일: 2006/2/20).
- 深圳新闻网. “我国非政府组织调查: “另类和诣力量”正在被激活”. 2005/06/05.
- 新華網. “農民工: 爲什麼受傷的總是你?”. 2004/05/27.

ABSTRACT

Change and Formation of Labor Organization in China: Shenzhen Case

JANG Younmi

Research Fellow,
Dong-A Institute, Sogang University

This dissertation analysed the appearance of Chinese new labor class through the labor organization which is appearing in Shenzhen. The new labor organization is appearing in various form, such as international capital supports a Chinese labor by forcing an international norm, the local government or the related agency receives an overseas support and in the form which supports a labor service, and worker oneself makes the organization in the factory with support of private sector. There are several characteristics. First of all, the industrialization process of China were the simultaneous process with globalization which surpassed a nation-state unit. In this process, the labor class of China was subordinated to the international capital structure of super-national production network, which decided the guard of labor movement of China. Second, the labor class of China has depended characteristic in the way of organizing of labor class oneself. Third, the labor problem and discord accidentally solved by the interest of the leader, the demand of international capital, and support of local government, rather than by institution. Form this feature, the state easily confront to labor by seperating the area and sector. The diversification of labor organization means the expansion of social movement, but it also strengthens the flexibility of the state which can confront systemic crisis.

Key Words: Chinese labor organization, Shenzhen, Globalization of production