

# 中國 經濟改革의 現況과 展望\*

金 春 松

- |                           |                                |
|---------------------------|--------------------------------|
| I. 中國經濟改革의 政治·<br>經濟背景    | III. 80年代 中國 經濟改革의<br>主要成果와 問題 |
| II. 80年代 中國 經濟改革의<br>主要過程 | IV. 90年代 中國 經濟改革의<br>展望        |

## I. 中國 經濟改革의 政治·經濟背景

1976년 10월, 중국은 江青反革命集團을 粉碎한 후 新歷史時期에 들어섰다. 당시 중국은 “文化大革命”의 “十年動亂”으로, 경제상에서 많은 문제들이 발생하여 적지 않는 지방의 공장들은 문을 닫고, 교통수송은 중단되었으며, 각 방면의 관리가 혼란하여 국민들의 생활수준은 날로 더욱 떨어지는 등, 중국의 국민경제는 崩潰되는 직면에 부딪혔다. 따라서, “四人幫”을 타도한 후, 정치상으로 급속한 정비가 요구되어 조직기구를 정돈하고 각 방면의 정책관철과 사상노선도 바로잡는 것이 절박했다.

그러나 “四人幫”을 타도한 최초 2년간 중국 지도층에서는 국민경제가 당면한 경제곤란을 충분히 인식 못하고, 경제건설의 좌익적인 지도사상을 개정하지 않아, 계속하여 高速度, 高指標를 추구함으로써 오랫동안 존재한 國民經濟比例失調現狀은 더욱 심각해지고 있었다. 첫째로, 농업발전을 중시하지 않아 농업과 공업발전의 比例가 크게 失調하는 현상이 발생했다. 1976년부터 1978년 3년중에 외국에서 수입한 양식은 265억근에 달하며, 따

\* 이 論文은 韓·中 WORKSHOP에서 발표된 것임.

라서 수십억근 이상의 在庫糧食을 다 소모하였다. 그래도 많은 지역의 농민들은 식량이 부족하였으며 어떤 지방에서는 양식의 엄청난 부족으로 사람들의 식량조차 해결하지 못했다. 둘째, 國民生活需要를 만족하는 輕工業 발전을 소홀시하고 지나치게 重工業 發展만을 추구하여 輕·重工業比例의 嚴重한 失調를 야기시켰다. 1976년부터 1978년의 3년간에 중공업의 투자가 기본건설 총투자에서 차지하는 비중은 더욱 증가하여, 1978년에는 55.7%로 늘어나 제4차 5년계획기간(1971~1975)의 비중을 초과하고, 반대로 경공업투자 비중은 낮아져서 1978년에는 5.7%로 제1차 5년계획(1953~1957)시기보다 더 낮은 수준을 나타냈다. 이런 상황에서 경공업상품시장 은 매우 위축되어 국민들의 일상생활 수요조차 만족하기 곤란한 처지에 있었다. 셋째, 에너지·교통운수업과 가공공업간의 비례가 嚴重하게 失調되었다. 1978년 중국에서는 전력부족으로 공업생산능력중 약 20%가 제대로 발휘 못하였고, 적지않은 공장은 可動하지 않거나 半可動상태에 머물러 있었다. 주요 철로 수송능력은 일부분지역에서 수송수요의 50%에서 70%만을 해결할 수 있었다. 넷째, 축적과 소비의 비례관계에서도 매우 심한 失調가 발생했다. “文化大革命” 10년간에 농민과 도시주민들의 소득은 대부분 아무런 증가도 없었고, 국민주택, 공공복지사업과 문화교육사업에서 싸인 문제들도 매우 돌출하게 나타났다. 片面的으로 국민경제 발전속도를 추구하고 기본건설 규모를 확대시켜 축적이 국민소득에서 차지하는 비중은 날로 증가했는데 1978년에 축적이 차지하는 비중이 36.5%로 까지 증가되었다. 기본건설투자 가운데서 국민들의 생활개선과 관계되는 주택, 문화교육, 위생사업과 도시공용복지사업 방법의 투자가 차지하는 비중이 1978년에는 17.4%로, 제1차 5년계획시기의 28.3%보다도 낮게 나타났다.<sup>1)</sup>

이상과 같은 국민경제 주요비례관계의 嚴重한 失調, 따라서 “文化大革命” 10年動亂이 일으킨 중국경제건설의 큰 파괴는 다시한번 기존의 중국경제관리 체제에 커다란 단점이 있다는 것을 충분히 반영했는데, 이것은

1) 柳隋年 主編, ‘中國社會主義經濟簡史’, 1985年, 黑龍江人民出版社, pp438~443.

중국의 경제효율이 낮고 낭비가 크며 국민경제발전을 저해하는 문제점임을 밝혔다.

1978년 12월 중국공산당 제11기 3중전회를 개최했는데, 이 회의는 중국사회주의 역사에서 중대한 의의를 가진 위대한 전환점이라 할 수 있다. 3중전회는 1976년 10월 江青反革命集團을 분쇄한 후 2년간의 국가사업을 총결짓고, “文化大革命”과 그 이전의 좌경착오를 진지하게 청산하고, 맑스주의적 “實事求是”의 指導思想路線을 다시 내세우고, 사회주의현대화 건설을 중심으로 하는 새로운 단계에 들어서 전반적으로 경제체제개혁을 시작하였다. 중국에서 진행된 경제체제개혁은 지난날의 교조적이고 경직된 고정관념으로부터 벗어나, 역사적 현실과 4개 현대화를 실현하려는 實際에서 출발하여 중국적 특색을 지닌 생기와 활력이 充滿된 사회주의경제체제를 건립하기 위하여 전반적이고 대폭적인 개혁을 실시하였다.

## II. 80年代 中國 經濟改革의 政治·經濟背景

주지하다시피 세계가 주목하는 중국의 경제개혁은 1979년부터 본격적으로 시작하여 91년 올 때까지 12년의 시간이 흘렀다. 10여년간의 중국 개혁은 3단계를 걸쳐서 진행되었다.

제1단계는 1979년부터 1984년 10월까지의 기간이다. 이 단계의 개혁은 주로 농촌에서 진행되었으며, 도시 경제개혁은 시험적인 탐색과정에 있었다.

중국의 농촌개혁은 주요하게 3개방면에서 진행되었다. (1) ‘3급소유 대위기초’(三級所有, 隊爲基礎)<sup>2)</sup>의 人民公社관리체제를 해체하고 토지를 가정에 배당해 전반적으로 가정청부제를 실행하여 8억농민의 적극적인 생산

2) 三級所有는 人民公社, 生產大隊와 生產小隊를 가리키는데 실질상에서 각기 다른 범위의 경제연합조직으로, 그들간의 관계는 각기 다른 소유자간의 평등한 경제관계다. 그러나, 과거에 인민공사는 ‘政社合一’제도를 실행함으로써 국가 기층정권인 공사기구는 실질적으로 집체경제의 생산조직, 교환과 분배의 권력을 지니고 있었다. 공사는 과거 경제수단 소유의 작용을 소홀시하고 ‘맹목적 지휘’, ‘명령주의’ 등 불량작용을 발생시켰다.

을 유도했다. (2) 국가에서 농산물 구매가격을 대폭적으로 높여<sup>3)</sup> 농산품과 공산품(工產品) 가격의 격차를 크게 축소시키고, 채소등 농산물의 시장을 개방했다. 그리고 농산물의 통일구매(統購統銷) 정책을 취소하고 국가와 농민간에 농산물 구매계약으로 과거의 指令性的計劃指標를 대체했다. (3) 농촌의 산업구조를 조절하고 농촌 상품경제를 크게 발전시켰다. 국가에서 자원과 대부분을 제공하여 농촌의 공업, 상업, 건축업, 운수업 등 제2, 제3차 산업 발전을 부축하여 농촌경제 발전의 전업화, 상품화를 촉진하였다. 특히 농촌 鄉鎮企業 발전은 도시와 농촌관계를 개변하고, 농촌이 도시화하는 과정을 촉진시켰다.<sup>4)</sup>

제2단계는 1984년 10월부터 시작하여 1988년 9월까지의 기간이다. 1984년 10월 중국공산당 12기 3중전회(十二屆三中全會)의 '중공중앙 경제체제 개혁의 결정' 발표를 시작으로 중국개혁은 도시를 중점으로 한 전반적 개혁의 단계에 들어갔다.

이른바 전반적 개혁이란, 농촌개혁으로부터 성시개혁으로, 생산영역 개혁으로부터 유통과 분배영역개혁으로, 미시경제개혁으로부터 거시경제 관리개혁으로, 생산수단 소유구조개혁으로 부터 경영관리개혁으로, 개별 부문개혁으로부터 종합개혁으로, 경제개혁으로부터 정치개혁으로 진행된 것을 가리킨다. 그리고 중국에서는 1985년 제7차 5개년계획(1985~1990)을 통과시켜 개혁의 근간목표와 주요내용을 밝혔다.

제2단계에서 진행된 경제개혁은 주요하게 3가지 내용을 볼 수 있다. (1) 도시개혁은 기업, 특히 대중형(大中型) 국영기업의 활력증강을 중심으로 진행되었다. 국영기업의 개혁은 기업의 自主權(생산경영계획권, 產品의

3) 1979년 농산물 구매가격을 20.1% 상승시켰고, 1980년 또 8.1%로 높여서 공산품과 농산품가격 격차를 축소시켰다. 농산물 구매가격 향상으로 1979~1980년 농민들의 소득이 460억원(중국화폐) 증가했다.

4) 1986년 全國 鄉鎮企業은 1515만개, 종업원은 7937만명으로 농촌 총노동력의 20.9%, 총수입은 3364억원(중국화폐)로 농촌 경제총수입의 48.9%를 차지했다. 도시의 技術, 資金이 농촌의 노동력과 자원이 서로 결합하여 공업생산력이 지나치게 도시에 집중하는 분포를 개변하고, 농촌이 단순한 농산물 생산에서 農工商綜合經濟의 길에 들어서기 시작했다.

구매 판매권, 상품의 가격결정권, 자금의 사용권, 勞動人事管理權, 임금(獎金)결정권, 다른 기업과의 경제협력권 등) 擴大로부터 진행되었다. (2)사회주의 상품생산과 상품교환을 발전시켜 새로운 시장체제를 수립하는데 여러가지 조치를 취했다. 流通體制개혁은 도시와 농촌 集市貿易(自由市場)회복, 集體와 個人商業의 발전, 상업도매체제 개혁, 工場이 생산한 상품판매 허가 등의 조치로써 국영상업을 중심으로 多種經濟形式, 多種經營方式의 새로운 사회주의 유통통로를 건립하면서 상품시장의 발전과 아울러 생산수단시장, 기술시장, 자금시장 등 새로운 사회주의시장체제를 육성했다. (3)국가의 기업에 대한 관리는 점차 직접적 통제 위주로부터 간접적 관리위주로 전환하여, 새로운 경제체제를 수립하는데 있다. 국가의 거시경제관리개혁은 계획체제개혁, 재정세금제도개혁, 금융개혁, 상품가격개혁, 대외무역체제개혁등 구체조치로써 실행되었다.

중국의 경제체제개혁은 제2단계에서 커다란 성과를 가져왔다. 그러나 중국에서는 이와 동시에 현대화의 경제건설과 개혁중에서 새로운 문제와 곤란도 빚어냈다. 그것은 미시경제 개혁으로 많은 기업과 기층 경제실체들의 활력을 증강하는 동시에 국가의 거시경제 조정과 종합평형(綜合平衡)이 따르지 못하여 사회 총공급과 총수요의 관계에 엄청난 失調현상이 생겼다. 그리고 제1단계 농촌개혁에서 얻은 성취로 중국농업현황에 대한 인식이 너무나 낙관적으로 몇해동안 농업생산을 소홀시하여 농업발전은 정체 상태에 빠졌다. 따라서 가공공업의 지나친 발전은 산업구조상의 원래 존재하는 모순을 더욱 심화시켰다. 이런 상황에서 발생한 경제과열증과 화폐발행의 과도한 증가는 1988년 후반부터 더욱 심하게 나타났는데, 이어서 중국에서는 국민소득 초분배현상도 생성되었다. 1984년부터 1988년 국민수입 증가는 70%, 그러나 사회고정자본 증가는 214%, 도시와 농촌 국민들의 화폐수입은 200%로 증가되었다. 이 결과 중국에서는 1988년 연말부터 전국적 범위에서 엄청난 인플레이가 생겨 물가가 18%이상으로 상승, 경제질서 혼란, 부정부패, 분배불평등이 나타나서 사회안전에까지도 영향을 미쳤

다. 이런 상황에서 중국개혁은 새로운 단계, 즉 치리정돈과 심화개혁(治理整頓和深化改革)의 단계로 들어갔다.

제3단계는 1988년 10월부터 시작하여 오늘날까지인데, 이 기간은 중국에서 개혁과 정비가 병존하는 단계이다. 양년이래의 '치리정돈(治理整頓)'에서 중국은 이미 비교적 현저한 성적을 견어 들었다. 근년래 중국은 과대(過大)한 사회 총수요를 압축하여 통화팽창을 공제함으로써 물가 총수준이 안정되었고, 농업생산에서 역사상 전례없는 수확을 얻었으며, 공업생산도 점차 회복하여 국민경제는 현재 점점 좋은 방향으로 발전하고 있다. 그러나 현재 중국경제에 존재하는 주요한 문제는 산업구조, 상품구조와 기업구조 조정이 잘되지 않고, 대중형(大中型) 국영기업의 자금부족등 경제곤란으로 경영효율이 낮은데 있다. 중국의 정비와 개혁이 병존하는 단계는 대략 3년이라는 시간이 걸렸다. 현재 '治理整頓'의 기본임무를 완성하고 과거의 경제긴축정책(經濟緊縮政策)을 조정하여, 93년부터 深化하는 改革으로 사회 총공급과 총수요의 균형기초에서 산업구조 조절과 경제효율제고를 추구하여 국민경제의 지속, 안정, 협조발전을 유지하게 된다.

### Ⅲ. 80年代 中國 經濟改革의 主要成果와 問題

80년대 10년간의 중국경제개혁은 중국적 특색을 갖춘 사회주의 경제체제를 수립하면서, 개혁과 개방 정책의 실시로 현대화의 경제건설을 전면적으로 진행하여 선후에 제6차 5개년계획(1981~1985)과 제7차 5개년 계획(1986~1990)을 성공적으로 완성하였다. 80년대 중국경제개혁은 전례없는 커다란 성취를 거듭하여 90년대 국민경제발전과 사회발전의 견실한 기반을 닦아놓았다.

1. 국민경제의 종합경제수준을 크게 증가시켰다. 1990년의 국민생산총액은 1만 7천4백억원(중국화폐)으로, 1980년 국민생산총액 4천4백70억원에 비해 1.36배로 성장하였는데, 80년대의 연평균성장률은 9%에 해당한

다. 10년간 국민소득은 3천6백88억원에서 1억4천3백억원으로 증가하여 1.31배로 성장했는데 이 기간의 연평균성장율은 8.7%에 해당한다. 공업총생산액은 10년간에 2.3배로 성장하여 연평균성장율은 12.6%이고, 농업총생산액은 같은 기간에 84.6%로 증가했다.<sup>5)</sup>

주요 공농업 생산량으로 볼때, 10년간 석탄은 6.2억톤에서 10.8억톤, 식량은 3.2억톤에서 4.3억톤, 면화는 2백71만톤에서 4백25만톤으로 증가하여, 식량, 석탄, 면화의 총생산량은 현재 세계에서 모두 제1위를 차지하고 있다. 10년간 전사회 고정자본의 총투자는 2만7천7백억원으로 건국이후 전30년 투자액의 총합을 초과하였다. 지금 중국인들은 말하기를 “10년 개혁의 성적은 전 30년 경제건설의 성과를 초과했다”라고 한다.

2. 국민들의 생활수준을 크게 향상시켰다. 10년간에 중국에서 전국적으로 최초로 밥먹는 문제를 해결했고, 소수지역 백성들의 생활수준은 “소강수준(小康水準)”(1인당 국민소득 1천불)을 실현하였다. 세계인구의 5분의 1을 차지하는 12억 인구의 중국이 세계경작면적의 14분의 1의 땅으로 전국적으로 밥먹는 문제를 해결했다는 것은 대단한 일이 아닐 수 없다.

1990년 도시주민의 연평균소득은 1천3백87원, 농민의 연평균소득은 6백30원으로 1980년에 비하여 각각 68.1%와 123.9%씩 증가하였다. 10년간에 도시사람들의 주방면적(住房面積)은 1인당 3.9m<sup>2</sup>에서 7.1m<sup>2</sup>로, 농민의 주방면적은 9.4m<sup>2</sup>에서 17.8m<sup>2</sup>로 증가했다. 국민들의 은행저축은 1980년의 1인당 40원에서 1990년의 1인당 6백15원으로 증가했다.

10년 개혁기간에 적지 않은 도시와 농촌가정에 처음으로 T.V., 냉장고, 세탁기, 녹음기, 사진기등 소비품을 마련하게 되었다. 이상에서 볼 수 있는 바, 80년대의 10년 개혁기간 중국에서 사회주의 공화국이 성립한 이래 40년간에 국민 생활수준이 제일 크게 증가된 기간이라 할 수 있다.

3. 대외개방정책의 실시로 대외 경제협력에서 커다란 성적을 취득했다.

5) 李鵬總理, '關於國民經濟社會發展十年規劃和策八個五年計劃綱要的報告', 人民日報, 1991年4月11日

중국의 수출, 수입총액은 1980년의 381억불에서 1990년에는 1천1백54억불로 증가되어 10년간 2.4배로 증가하였다. 중국은 현재 1백85개 국가와 무역거래를 갖고있다. 개혁, 개방의 10년동안 외국상사의 중국 직접투자총액은 1백89만7천달러로 외국 자본투자로 창립한 기업이 2만여개가 된다. 그리고 외국자본 대부총액은 4백58만 2천억달러로 중국의 자금부족을 보충하여 민항비행장, 철도, 공로, 항만등 5백50여개 건설항목(項目)을 순조롭게 완성했다.

10여년간 중국에서 沿海地域에서 內地에 이르기까지 대외개방의 새로운 지역구조를 형성했다. 같은 기간에 심천, 주해, 산둥, 하문, 해남등 5개 특구를 개방했고, 대련, 천진, 상해, 광주등 14개연해도시를 개방했으며, 장강삼각주, 산둥반도, 요녕반도 등 13개지구를 개발하였다.

대의 경제협력의 발전과 동시에 중국의 대외문화교류 활동도 활발하게 진행되었다. 10여년간 세계각국과 각지역에서 중국과 진행된 문화체육교류, 상업활동 및 유람, 관광, 고찰, 학술방문자는 2억인수를 초과한다. 같은 시기에 중국에서도 10여만 학생을 외국유학생(연수생)으로 파견했고, 많은 학자, 전문가, 정부지도자, 기업가와 문화체육단체를 파견하여 외국을 방문하는 국제교류활동으로, 다른 나라의 장점을 학습했고 인재를 배양하여 중국의 경제, 문화발전을 촉진시켰다.

중국과 한국과의 교역은 1978년 부터 홍콩을 통한 간접교역 방식으로 시작하여 88년 이후 교역규모는 30억 달러를 초과하여 1989년 한국은 중국과의 교역상대국중에서 8위에 해당하는 교역국으로 발돋움했고, 중국은 한국의 제4위 교역국으로 되고있다.

4. 경제체제 개혁에서 과거의 產品經濟관리체제를 商品經濟관리체제로 개변하여 계획경제와 시장조정이 유기적으로 결합하는 새로운 경제체제 건립을 탐색하였다. 80년대 중국의 경제체제개혁에서 이룬 성취는 주요하게 5개 방면에서 볼 수 있다.

(1) 국가의 경제관리 체제로 볼 때, 과거의 지령지표와 행정명령을 위주

로 하는 직접적 관리의 產品 계획경제로부터, 지도성지표, 법률, 가격과 세금 등 경제수단으로 간접적 관리를 위주로 하는 商品경제체제로 전환하기 시작하였다.

(2) 생산수단의 소유제 구조로 볼 때, 과거의 단일 소유제로부터, 공유제를 중심으로 하고 여러가지 경제성분이 병존하는 소유제 구조로 전환하였다. 현재 중국에서는 全民所有制(중앙국영기업과 지방국영기업), 團體所有制(도시집단소유제와 농촌집단소유제), 個體所有制(私人所有), 合作經濟(供銷合作社와 농촌전업호연합체), 株式制(기업간의 株式制와 全民集團과 個人으로 구성된 混合經濟), 中外合資企業(國家資本主義經濟), 外商投資企業(資本主義經濟) 등이 있다.

(3) 대중형(大中型)국영기업의 활성화제는 중국경제개혁의 중심고리로 되고있다. 대중형 국영기업에서 생산수단의 소유권과 경영권을 분리시키고, 기업의 자주 경영권을 확대하여 기업의 생산, 공급, 판매 및 인력, 재력, 물자의 결정권을 갖게되고, 보편적으로 경제책임제(承包經營責任制)를 실행하여 기업과 노동자들의 생산적극성을 유발하였다.

(4) 분배상에서 평균주의와 '큰술밥'먹기 현상을 개변하고, 노동에 따른 분배를 위주로 하고 기타 분배형식, 즉 자금의 배당금과 경영소득을 보충하였고, 성실한 노동으로 남 먼저 치부하는 것을 허락하였다.

(5) 과거의 고도로 집중된 가치법칙과 시장작용을 무시한 중앙통제식의 계획경제체제를 개혁하여, 생산과 유통영역의 지령지표 계획범위를 크게 축소하고, 지도성 지표와 시장조절의 범위를 확대하였다.

5. 사회주의 경제이론의 새로운 발전을 가져왔다. 사회주의 경제이론은 개혁의 내용과 방법을 결정할 뿐 아니라 개혁의 방향과 목표를 결정한다. 중국의 경제개혁의 주요한 이론 근거는 3가지가 있다.

(1) 사회주의 경제체제는 고정적인 불변의 모델이 존재하지 않는다. 사회주의 국가들은 오랫동안 과거 소련이 채택한 경제체제와 계획관리의 모든 구체조치와 방법을 사회주의 경제건설의 唯一한 이상적 모델로 삼았다.

때문에 중국도 기타 사회주의 국가와 마찬가지로 소련의 사회주의 모델을 그대로 옮겨왔다. 그러나 금세기 50년대 초에 유고가 처음으로 소련의 모델을 탈피하여 자기의 독특한 경제체제를 건립하였다. 60년대에 들어서면서 동구의 사회주의 국가들에서 앞다투어 경제개혁을 진행하여 여러가지 유형의 사회주의 경제체제를 탐색했다. 일찌기 백여년 전에 엥겔스는 “이른바 ‘사회주의’는 한번 이루어진 것이 변하지 않는 것이 아니라, 다른 사회제도와 마찬가지로 항상 변화와 개혁이 진행되는 사회로 보아야 한다.”<sup>6)</sup> 라고 지적하였다. 사회주의 각국 경제발전 과정에서 입증하는 바와 같이, 각기 다른 사회주의 국가, 혹은 같은 사회주의 국가라 할지라도 각기 부동(不同)한 시기에 형성된 경제체제 모델은 당연히 서로 다를 것이다. 각기 사회주의 국가들의 역사적 조건이 다르고 사회주의 경제건설의 시점과 그들 경제발전 수준의 차이로, 각 국가들이 경제발전에서 취하는 모델은 다를 것이다. 중국은 자기의 경제발전의 실제에서 출발하여 자국의 모든 자원을 충분히 이용하고, 각 방면의 적극성을 유발하며, 국민경제를 협조적으로 발전하기 위하여 중국적 특색을 지닌 생기와 활력이 충만된 사회주의 경제체제를 건립하려고 경제개혁을 진행했다.

(2) 사회주의 경제는 계획있는 상품경제이다. 과거 중국의 경제체제는 실질로 볼 때 상품(產品)경제발전의 모델로서, 주요한 결함은 시장의 작용을 무시하여 상품생산과 교환의 발전을 크게 제한하였다. 주지하다시피 인류사회주의 경제발전은 자연경제에서 상품경제로, 상품경제는 미래의 공산주의 상품(產品)경제로 들어가는 등 3개의 경제발전 형태를 가지게 되는데, 상품경제의 발전단계는 인류사회 발전이 반드시 거쳐야 할 단계이다. 상품경제의 충분한 발전은 중국경제의 4개 현대화를 실현하는 필요한 조건이다. 중국의 경제체제의 개혁은 실질상에서 상품(產品)경제(혹은 자연경제)에서부터, 상품경제로 전환, 다시 말해서 상품경제사회주의로부터 상품경제사회주의로 전환하는데 있다. 때문에 중국경제개혁은 계획성 있

6) 엥겔스, “致奧托, 伯尼克”, 「馬克恩, 恩格斯全集」第37卷, p.443.

는 상품경제 발전의 요구에 따라, 점차적으로 계획과 시장, 거시경제관리와 미시경제 활력 증진을 유기적으로 결합하여 경제체제상에서 상품경제 발전의 장애를 소멸하는데 있다.

(3) 중국은 사회주의 초급단계에 있는 나라임을 똑바로 인식해야 한다. 중국의 경제개혁과 현대화 건설은 반드시 중국의 현실 국정(國情)에서부터 출발하여야 한다.

이른바 중국의 '국정'이란, 중국의 자연 특징을 제한의에 중국사회가 지금 사회주의 '초급단계', 즉 미성숙한 사회주의 단계에 처해있다는 것이다. 다시 말해서 중국사회주의는 반식민지 반봉건사회 경제조건을 기반으로 건설하였기에, 비록 40여년간의 경제 건설에서 큰 성취를 취득했지만, 아직 경제상에서 생산력 발전수준과 생산의 상품화, 사회화 정도가 선진자본주의 국가에 비하여 매우 뒤떨어져 있다. 현재 중국의 경제는 첫째, 농업인구가 여전히 전국인구의 80% 이상을 차지하고 공업화의 임무를 다 완성하지 못하고 있으며, 자연경제와 반자연경제 비중이 아직 큰 비중을 차지하고 있다. 둘째, 생산력발전의 총수준이 여전히 매우 낮다. 1인당 GNP수준이나 1인당 공농업생산액수준이 선진국에 비해 큰 차이가 있다. 셋째, 전국적으로 볼때 각지역, 각부문의 생산력 발전 수준은 매우 불균형하다. 중국의 12억 인구중에서 9억의 농촌인구는 기본상으로 낙후한 수공공구(手工工具)로서 농사를 짓고 있다. 일부분 소수의 현대화한 공업과, 대량적인 낙후한(현대 공업수준에 비해 몇십년 심지어 백여년 떨어진) 공업이 같이 병존하고 있고; 일부분 경제가 비교적 발달한 지역과 광대한 뒤떨어진 빈곤한 지역이 병존하고 있다. 중국의 경제개혁과 현대화 건설이 이상에서 서술한 '중국국정', 즉 사회주의 초급단계에 처해있는 현실을 떠나서 논이 되면, 사상상에서 주관주의와 행동상에서 맹목(盲目)주의를 피면할 수 없는 것이다. 때문에 중국의 현실국정을 적절히 이해하지 못하는 것은 중국의 개혁에서 좌경착오와 우경착오를 범하게 되는 총적인 근원으로 되는 것이다.

6. 80년대 중국 경제개혁의 주요한 문제. 중국은 80년대 경제개혁중에서 커다란 성취를 견어왔다. 그러나 개혁과 개방의 역사적인 심각한 변화중에서, 객관법칙의 인식에는 사회실천 경험의 축적과정이 수요되기에 과거 10여년의 경제개혁중에서 단점과 실수도 발생했다. 이에 대하여 리펑(李朋) 총리는 지적하기를 “우리는 한시기 정치사상교육을 소홀시하여 물질문명 건설과 정신문명 건설중에서, 경제건설을 힘있게 잡았으나, 정신문명 건설에는 소홀한 (一手硬, 一手軟) 현상이 있었고; 한 시기 경제과열(經濟過熱)과 통화팽창이 발생했으며; 국민경제 관리의 어떤 면에서 지나친 분산(分散)으로 국가의 거시경제 통제력을 경감했다.”<sup>7)</sup> 그러나 1988년 4/4분기로 부터 시작된 2년 이래의 치리정돈과 심화개혁(治理整頓和深化改革)의 유력한 조치로, 개혁중의 실수를 제때에 바로 잡았다. 현재 중국에서는 과거 존재했던 과대한 사회수요를 압축했고, 통화팽창을 이미 공제했으며 물가 총수준은 안정한 상태에 있다. 1990년 국민생산총액은 5% 성장했고, 농업생산총액과 공업생산총액은 각각 6.9%와 7.6%로 증가했다.

그러나 현재 경제개혁과 경제건설중에는 많은 문제점과 모순들이 존재하고 있다. (1) 상품의 판매시장 회복이 늦어서 공장에 집적된 재고(在庫) 상품이 많다. 자금순환이 잘되지 않고 있다. (2) 산업구조, 상품구조, 기업조직구조의 조정이 잘되지 않고 있다. (3) 공업기업, 특히 대중형(大中型) 국영기업들의 자금부족등 경제곤란으로 경영효율이 낮은 것이다. (4) 국가의 재정곤란이 막심하여 재정수입과 지출의 차이로 나타난 날로 증가되는 재정 적자 문제이다. (5) 낡은 경제체제와 새로운 경제체제가 병존하면서, 낡은 체제의 단점들을 순조롭게 극복하지 못하여 새로운 체제의 우월성을 제대로 발휘 못하고 있다.

7) 中國“人民日報”, 1991年 4月 11日

#### IV. 90年代 中國 經濟改革의 展望

90년대는 금세기 최후의 10년으로 역사적으로 볼때 중국의 현대화 건설 중에서 가장 중요한 관건적인 시기이다. 90년대의 개혁과 경제발전은 21세기 중국경제와 사회발전에 커다란 영향을 미칠 것이다.

##### 1. 중국경제와 사회발전 전략의 3단계

중국정부가 이미 세계에 공포한 바와 같이 중국경제와 사회발전은 다음과 같은 3단계로 나뉘어 진행된다.

제1단계(1980~1990년)는 10년 기간으로, 1990년의 국민 생산총액을 불변가격으로 계산하여 1980년의 2배로 증가함으로써 국민의 생활수준을 '溫飽水準'(밥먹는 것을 해결한 수준)으로 하는데, 이것은 이미 계획대로 승리적으로 완성하였다.

제2단계는 1990년부터 시작하여 금세기 말까지인데, 2천년에는 중국의 국민생산총액을 불변가격으로 계산하여 1980년의 4배로 증가하여 국민의 생활수준은 '小康水準'(먹고 쓰는 것이 넉넉한 수준)으로 향상시키게 되는데, 90년대에는 이 목표를 달성하려고 분투하게 된다. 90년대에 중국에서는 제8차 5개년계획(1991년~1995년)과 제9차 5개년계획(1996~2000년)을 실시할 것이다.

제3단계는 2천년부터 시작하여 21세기 중엽까지인데, 중국 국민의 1인당 국민생산총액을 중진국 수준으로 끌어올릴 것으로 전망된다. 이때까지 중국의 사회주의 현대화가 기본상으로 완성될 것이다.

금세기 말에 경제와 사회발전전략의 제2단계 목표를 달성하게 되면, 2천년에는 중국의 국민생산총액은 1990년의 가격으로 계산하여 3조1천1백억 원으로 10년간 연평균성장율은 6%, 농공업 총생산액의 매년 평균 성장율은 6.1%이며, 그중에서 농업생산총액 연성장율은 3.5%, 공업생산총액 성

장율은 6.8%로 된다.<sup>8)</sup>

중국은 90년대의 경제와 사회발전전략의 목표를 달성하기 위하여 계속적으로 동요없이 견고하게 개혁개방정책을 견지할 뿐 아니라, 끊임없이 개혁을 강화하며 진일보로 개방을 확대할 것이다.

## 2. 계획경제와 시장조절을 유기적으로 결합하는 것은 90년대 중국 경제개혁의 기본방향이다

계획경제를 실시함에 따라 거시경제상에서 국민경제 각 부문간의 적절한 비례와 자원의 합리적 배분을 유지하여 무정부상태를 벗어날 수 있고, 전사회 범위에서 인력과 물력을 동원, 집중하여 국가의 중점건설을 보증할 수 있어, 중부건설이 가져오는 큰 낭비를 줄일 수 있으며, 비교적 효율적으로 소득과 분배를 조정할 수 있어서 사회의 공정한배로 국민들이 모두 잘 살 수 있는 길로 나갈 수 있다.

이러한 계획경제는 국가경제발전 목표, 공급과 수요의 총량공제, 전국경제구조와 생산력 분포의 조정, 그리고 전국 국민경제 발전에 영향을 끼치는 중대한 경제활동 등의 관리를 포함한다. 계획경제는 국가의 지령성지표(指令性指標)만으로 구성하는 것이 아니고, 지령성지표와 지도성지표(指導性指標)는 계획경제를 실행하는 구체적인 형식으로 보아야 한다. 동시에 개혁을 강화함에 따라 경제구조의 개선과 시장의 끊임없는 성장으로 지령성지표에 의한 계획범위는 축소되고 지도성지표에 의한 계획이 확대되며, 시장조절의 작용을 더욱 많이 발휘하게 된다.

경제운영에서 시장조절을 채취함으로써 경쟁전개에 유리하며 나은 자가 이기고 못한 자가 지는 기구의 역할을 발휘할 수 있고, 기업들이 시장수요에 따라 생산경영을 함으로써 생산과 수요가 결합되게 되고, 그들의 기술향상과 경영관리수준의 제고를 촉진하게 된다.

계획경제와 시장조절이 유기적으로 결합함으로써 양자의 단점을 극복하

8) 中國, "人民日報", 1991年 4月 16日

고 장점을 충분히 발휘할 수 있어, 더욱 유리하게 사회 생산력 발전을 촉진시킬 수 있다. 국가계획관리의 주요 역할은 국민 경제발전의 방향, 계획과 거시경제 공제목표를 확정하며, 정확한 산업정책과 지역발전 정책을 제공하고, 국민경제의 종합 균형으로 경제발전 중의 중대한 비례관계를 조화시키고, 경제지렛대, 법률과 행정수단을 이용하여 국민경제 운영을 인도하고 조절한다. 기업의 대량적 생산경영활동, 일반적인 기술개조와 소형의 기본 건설 등은 시장경제에 의하여 자율적으로 조절하게 된다.

계획경제와 시장조절이 결합하는 방식과 범위는 부동(不同)한 시기 부동한 경제영역과 활동면에서 각기 다르게 된다. 생산과 유통영역에서 국가 계획과 인민생활에 중요한 영향을 미치는 소수상품은 중앙정부 혹은 지방 정부에서 직접 통제하여 지령성지표로서 공제하고, 기타 일반 농공산품의 생산과 유통은 지도성 계획, 또는 시장조절을 실시한다. 기본건설 영역에서는 고정자본의 투자규모, 구조, 중요한 건설항목과 분포는 중앙과 지방 정부에서 결정하여 계획관리를 실행하고, 자금투자의 사용, 항목의 설계와 현지 건설의 관리는 시장경쟁기구로써 조절하고, 기타 일반적 기술개조와 소형건설 항목은 국가계획과 산업정책의 지도하에 시장경쟁에 의하여 조절된다. 상품가격 방면에서 소수의 중요한 상품과 서비스 가격은 국가로부터 직접 관리하는데, 그것들의 가격조절은 반드시 시장의 공급과 수요의 변화를 고려해야 되며, 따라서 가치법칙을 위반해서는 안된다. 나머지 대량적인 상품과 서비스의 가격은 시장의 변화에 따라 자유로이 결정된다.

중국에서 실시하는 계획경제는 정부의 국민경제 운영과 발전에 대한 계획으로, 그것은 구체적인 조치로 진행되므로 이것은 '보이는 손(看得見的手)'의 역할을 말한다. 시장조절은 공급과 수요의 변화, 가격변동에 따라 결정되는 경제 조절로, 이것은 '보이지 않는 손(看不見的手)'의 역할로 나타난다. 이른바 계획경제와 시장조절의 유기적 결합은 국민경제의 운영과 발전과정에서 '보이는 손'과 '보이지 않는 손'이 상호 유기적으로 결합되어 상호 협조적으로 각기 자기의 역할을 발휘하는 것을 지적한다. 국민경제의 조절 가운

대서 계획과 시장은 날로 더욱 교착되고 융합되는데 국가의 계획은 반드시 가치법칙을 준수하여 원활하게 시장에서 나타나야 하고, 시장은 계획경제의 지도와 거시경제의 통제하에서 자율적인 맹목성을 극복하게 된다.

90년대에 계획경제와 시장조절이 유기적으로 결합되는 경제운행체제를 채용함으로써 과거의 '통제가 과도하고 관리가 너무 심한(統得過多, 管得過死)'체제의 단점을 극복하고, 계획경제의 계획성과 시장조절의 원활성을 통일시켜 국민경제를 지속, 협조, 안정하게 발전시킬 수 있다.

계획경제와 시장조절을 상호 결합시키는 것은 오늘날 세계 각국이 경제발전 가운데서 모색하는 중요한 문제의 하나이다. 계획경제와 시장조절은 전사회의 경제활동을 포괄하는데, 국가마다, 각국 경제발전 시기마다, 이들 양자가 역할하는 정도와 결합하는 형식은 다를 것이다.

중국은 현재 상품경제의 발전이 매우 미숙한 상태로 여러가지 경제지표가 왜곡되어 있고 시장체제도 불건전하다. 중국의 90년대 경제개혁에서 계획경제와 시장조절이 상호 결합하는 모델은 장기적인 안목에서 볼 때, 국가가 시장을 통제하고 시장이 기업을 인도하는 방향에서 진행될 것이다.

### 3. 산업구조를 대폭적으로 조정하여 농업, 기초공업, 기초시설의 건설을 강화하며, 가공업을 개선하고 건축업과 제3차산업의 발전을 촉진한다

산업구조의 조정은 거시경제효율을 제고시키는 중요한 고리이고, 나아가 제2단계 경제와 사회발전 전략목표의 실현과 21세기 중국경제 발전을 결정하는 관건이 된다.

중국은 80년대의 개혁개방과 경제건설을 통하여 농업과 소비품공업의 발전을 가져왔고, 제3차산업과 신흥산업의 발전을 촉진시켜 산업구조 방면에서 새로운 변화를 초래했다. 그러나 중국의 산업구조가 불합리한 상태는 근본적 변화가 없고 경제발전 중에서 또 새로운 문제와 모순이 발생하였다. 현재 중국 산업구조에 존재하는 주요 문제는 농업기초가 여전히 취약하며, 기초공업과 기초시설 발전이 뒤떨어져 있고, 가공업의 총 규모가

편면(片面)적으로 크고 기술수준과 전문화 정도가 낮으며, 제3차 산업은 경제발전과 국민생활의 수요에 부응하지 못하고 있다.

90년대 중국은 한쪽으로는 인구의 증가와 국민생활수준이 '小康水準'으로 향상함에 따라 농산품수요는 더욱 증가될 것이며, 다른면에서 농업의 종합생산능력의 빠른 제고는 불가능한데다, 1인당 경작면적은 계속 감소되어 농업생산 발전에 큰 어려움이 있다. 때문에 중국에서는 정부에서 국민에 이르기까지 농업의 발전을 모두 중시하게 되며, 적절한 조치와 적극적인 노력으로써 농업생산을 촉진시켜 국민경제발전 중의 농업의 기초역할을 발휘할 것으로 전망된다.

중국에서 최근 몇년간의 정비와 산업구조의 조정으로 기초공업과 기초설비의 긴장한 상태는 일정한 완화는 있으나 장원한 안목에서 볼때 기초공업과 기초설비는 여전히 중국 경제발전의 연약한 고리로 되고있다. 기초공업과 기초시설의 자본투자는 크고 자본순환주기는 길어 이 부분의 발전은 국가의 정책적 뒷받침이 필요하다. 90년대 중국에선 '투자경사정책(投資傾斜政策)'으로 에너지, 교통, 무전통신, 중요원자재 등 항목의 발전을 부식(扶植)할 것이다. 특히 석탄, 석유와 철로건설에 대한 은행의 대부를 대폭적으로 증가하여 중점항목(重點項目)의 건설을 보장하게 된다.

현하 중국 가공업 발전수준은 이미 상당한 규모에 있기에 90년대 발전의 중점은 개혁으로 가공업의 구조를 조정하고 경영관리와 기술개조를 강화함으로 현기업들의 생산잠재력을 충분히 발휘하는데 있다. 가공업 능력이 합리적 비례를 초과한 부분은 축소하고, 소모가 높고 경제효율이 낮으며 오염이 심각한 상품가공의 기업들은 도태(淘汰)시킨다. 그리고 규모경제의 요구에 따라 생산량이 적고 비용가격이 높으며 경제효익이 낮은 기업들을 조합(組合)하여 분업화한 전문기업을 육성하고 새로운 경제협력을 실시한다. 새기술과 새조작을 보급하며 상품구조를 조정하고 신상품을 개발하며 상품품질을 제고시켜 국내외의 상품시장 수요에 부응하도록 한다.

90년대 기초공업의 발전과 국민생활수준의 향상에 따라 건축공업도 큰

발전이 있을 것으로 전망된다. 도시 주택건설에서 시민주택 규모를 합리화하고 일정한 주택건설 성장속도를 유지하며, 거주(居住)제도의 개혁을 통하여 종합적인 주택개발과 주택의 상품화를 신속히 추진하게 될 것이다. 그리고 교육·의료시설 및 문화·체육등의 공공시설을 확대할 것이다. 농촌에서는 주택건설에 대한 합리적 계획을 세워 토지를 효과적으로 이용하며 지방 특성에 맞는 공공시설을 증대시킬 것이다.

향후 10여년의 제3차산업 발전의 중점은 상업, 금융, 보험, 관광 등 생산과 국민들 생활에 봉사하는 분야로 전망한다. 제3차산업의 발전은 취업인원증가, 자금축적, 도시와 농촌경제 발전, 산업구조 조절, 국민경제 발전과 국민 생활수준 향상에 커다란 역할을 함으로써 90년대 제3차산업의 발전속도는 제1,2차 산업발전 속도보다 더 빠를 것으로 전망된다. 2천년대에 제3차 산업 생산총액이 국민총생산액에서 차지하는 비중은 현재의 1/4에서 1/3로 증가될 것이다.

#### 4. 기업, 특히 대중형(大·中型)국영기업의 활성화(活性化)는 90년대 중국 경제체제 개혁의 중심 고리이다

중국의 大·中型국영기업은 국민경제의 기둥(支柱)이고 현대화 건설의 골간역량(骨幹力量)으로, 국가 재정수입의 주요 원천이다. 현재 중국에는 독립채산의 大·中型국영기업이 1만여개로 전국 공업기업총수의 2.5%를 차지하고, 大·中型국영기업들이 창출한 공업생산액은 전국 공업총생산액의 45.6%를 차지하며, 전국 이윤과 세금의 60% 이상을 점한다.

기업의 활성화, 특히 국영 大·中型기업의 활력을 증강시키는 것은 당면 중국 경제개혁의 핵심적 문제일 뿐 아니라, 중국의 경제사회발전 전략목표를 실현하는 관건이다.

그러나 목전 중국의 大·中型기업들은 많은 곤란과 문제점을 갖고있다. 주요하게는 자금순환이 불순하며, 기업부담이 지나치고, 납세 후 기업에 남는 이윤이 적으며, 경제효율이 하강하여, 기술개선 능력이 약할 뿐 아니

라, 기업발전의 뒷받칠 수 있는 힘이 부족하다. 현재, 중국의 국영기업들 가운데 약 1/3의 기업은 경제효율이 매우 낮은 것으로 분석된다. 경제 개혁중에서 大·中형국영기업의 활성화는 기업내부 관리개선과 기업외부 경제환경 개선의 두가지 방향의 유력한 조치로서 진행될 것이다.

90년대 大·中형국영기업의 개혁은 주요하게 아래와 같이 5개 방면에서 진행될 것으로 전망된다.

(1)기업의 청부경영책임제(承包經營責任制)를 개선하고 진일보로 발전 시킨다. 그리고 일부 기업들은 임차제(賃借制), 주식제(股份制)의 개혁도 계속 진행될 것이다. 기업 개혁에서 국가, 기업, 개인 3자간의 이익관계를 적절하게 처리하고, 축적과 소비의 비례를 제때에 조절하여 기업에서 더 많은 자금을 기술개선에 사용하게끔 한다.

(2)기업이 정부의 예측에서 철저히 탈리하고, 기업의 생산수단 소유권과 경영권을 적절하게 분리하여, 국영기업의 경제 자주권을 확보함으로써, 기업이 경영손익을 스스로 책임지는 사회주의의 독립적인 상품생산자와 경영자가 되도록 한다.

(3)기업의 減價償却제도와 이윤유보제도를 단계적으로 개선하고 고정 재산 가치의 재평가를 실행하여 감가상각율을 적정수준으로 높임으로써 국영기업의 기술혁신과 신제품 개발을 촉진한다.

(4)횡적경제협력(橫向經濟聯合)을 발전시켜 기업조직구조를 조정하여 새로운 경제협력체, 즉 기업집단(企業集團)을 형성한다. 90년대 국가에서 새로운 조치와 구체적인 정책으로 산업구조와 생산력 분포를 개선하여, 기업조직구조를 개편하면서, 지역과 부문을 초월하고 기업 전문화와 기업간 협력을 촉진하는 횡적인 경제협력으로 새로운 기업집단을 적극적으로 발전시킨다.

(5)기업의 관리체제와 경영기구 개혁을 심화하여, 공장장전면책임제(廠長全面責任制), 노동자민주관리(職工民主管理)와 당위감독보증(黨委保證監督)을 건전하게 할 것이다. 따라서 기업내부의 인사제도, 노동임금제도,

이윤보유제도와 분배제도, 재무회계제도 및 재무검사제도를 더욱 개선하게 될 것이다.

大·中형 국영기업 개혁의 외부 경제환경을 개선하려고 최근 중국에선 아래와 같은 구체 조치를 마련하고있다. 첫째, 기업 기술개조의 자금 투자를 증가시킨다. 금년내에 먼저 은행에서 大·中형기업에 50억원의 기술개조 대부금을 제공한다. 둘째, 국가에서 大·中형기업에 대한 지령성계획 임무를 축소하고 기업의 자아 상품판매권을 확대한다. 셋째, 기업의 신상품 개발기금을 적절히 증가하고, 기업의 감가상각율도 제고한다. 넷째, 국가에서 기업에 유동자금을 보충하고, 은행의 기업에 대부하는 이자율을 평균 0.7%로 낮춘다. 다섯째, 국가에서 일부 大·中형국영기업에 대외무역 자주권을 기여한다. 여섯째, 국무원에서 엄격한 조치로써 '삼각채(三角債<sup>9)</sup>)'를 청산하고, 구체적인 조치로서 정부와 사회가 大·中형기업에 대한 부담을 경감시킨다.

#### 5. 농업발전은 90년대 경제발전 중에서 제일 큰 대사로, 이것은 중국의 경제발전, 사회안정과 국가자립의 기반이다

향후 10년간의 농업발전은 양식과 면화생산의 증가를 중심으로 전체 농업생산을 발전시키게 된다. 양식생산을 연산 4.5억톤 내지 5억톤의 수준으로 끌어올리고, 면화, 식물성 기름원료, 당료 및 기타 경제작물의 생산을 증가시키며, 임산물(林產物)의 생산을 증가하고 목축업과 수산업을 더욱 발전시켜 고기, 가금류, 달걀, 우유, 생선, 차, 과일등의 증산에 노력하고 농촌 향진기업(鄉鎮企業)을 발전시켜 농촌경제를 전반적으로 향상시킨다.

90년대 농촌경제개혁과 농업생산발전에서 아래와 같은 구체적인 조치를 취할 것으로 전망된다.

(1) 농촌의 가정청부제를 진일보로 개선시켜 더욱 공고히 함으로써, 농민들의 생산적극성을 충분히 발휘하는데 노력한다. 농촌 서비스업을 발전

9) 기업간에 서로 빚지는 현상을 말한다.

시키고 집단경영의 우월성과 가정정부제의 적극성을 유기적으로 결합하여 농촌경제를 전반적으로 발전시킨다.

(2) 국가와 지방정부의 농업생산에 대한 투자를 증가시키는 동시에, 민들의 농업에 대한 투자를 격려하고, 농업생산 기본건설의 노동력 투입을 대폭 증가시켜, 농업생산 조건을 개선하여 자연재해의 방지 능력을 높인다.

(3) 과학기술 보급과 농촌 교육사업의 향상으로 농업생산을 발전시킨다. 중국은 인구가 많고 1인당 경작면적이 적어서(세계 1인당 경작면적의 27%에 해당) 농업발전은 주요하게 단위면적 농업생산량 증가에 의거해야 된다. 이를 위하여 농촌 교육사업을 발전시키고 과학기술을 보급하여 농민들의 과학·문화에 대한 소질을 향상한다. 선진 농업과학 기술 성과를 응용하여 농업자원 이용의 심도와 광도를 높여야 한다.

(4) 농산품의 유통체제를 개혁하여 창고, 교통운수설비와 농산물 가공설비를 개선하고, 양식의 도매시장, 계절시장을 확대하여 식량의 시장공급을 증가한다.

(5) 농촌 향진기업(鄉鎮企業)을 적극적으로 발전한다. 향진기업은 농촌경제의 주요한 기둥(支柱)이고 농촌 상품경제의 발전, 농민들의 소득 증가 및 농촌사회의 번영을 촉진시키는데 커다란 역할을 하고있다. 따라서 향진기업은 국민경제 가운데서 매우 중요한 지위를 차지하고 있다. 제7차 5개년계획(1985년~1990년)기간에 향진기업 생산액은 전국 국민생산 총액증가의 31.5%를 점하고, 전국 공업생산 총액증가의 37.5%를 점하며, 전국 수출 외화증가액의 28%를 점한다. 같은 기간에 향진기업의 취업인 수는 전국총취업증가 인수의 57.6%를 차지한다.<sup>10)</sup>

90년대 향진기업 발전의 주요방향은 상품구조와 기업구조를 진일보로 조정하고, 상품품질을 제고하며 경제효율을 높이는 가운데서 적절한 발전속도를 유지하면서 국민경제와 협조적인 발전을 갖게된다.

10) 中國“人民日報”, 1991年5月7日

### 6. 90년대에 대폭적으로 대외개방을 확대한다

대외개방은 중국의 기본국책으로, 금후 10년간에도 호혜평등(互惠平等)의 원칙에서 경제·기술교류와 협력을 진일보로 확대하고 대외무역, 외자이용, 기술 및 전문인재 도입 등 분야에서 더 큰 進展을 이룩하여 금세기 말까지의 중국 경제사회발전 전략목표의 실현을 촉진할 것이다.

90년대 중국이 대외개방에서 취하는 주요 조치는 아래와 같다.

(1) 수출증가와 외화획득 增大에 노력을 가할 것이다. 수출무역을 지속적으로 안정하게 발전하는 전제하에서, 수출상품의 구조개선과 품질향상에 중점을 둘 것이다. 점차적으로 1차가공제품을 정밀가공제품으로 전환시키고, 기계전기제품, 경공업제품, 방직제품과 고급기술 제품의 수출 증대에 노력을 기울인다.

(2) 국영 대기기업의 수출 잠재력을 발휘하는 동시에 중소기업, 특히 향진기업의 대외무역에서 역할을 더욱 발휘하며, 외화를 창출할 수 있는 농업부분을 적극 발전시킨다. 국가에서 신용대부, 세금, 가격과 외화환율 등의 경제수단으로 수출상품 생산을 격려할 것이다.

(3) 수입을 합리적으로 按配하고 수입구조를 조정한다. 기술진보, 외화획득능력증대 및 외화절약에 유리한 원칙으로 수입을 추진하며, 한정된 외화를 선진기술과 주요설비의 도입 및 국가의 중점 생산건설에 필요한 물자를 수입하는데 집중적으로 사용하게 된다. 수입대체품의 생산을 적극 발전시켜 국산화를 추진하여 민족공업의 진흥과 발전을 추진한다. 자국에서 생산, 공급이 가능한 원자재 및 기계 전기 설비를 수입하지 않는다. 그리고 강력한 조치로써 사치품, 고급소비품 및 담배, 술, 과일 등의 수입을 엄격히 제한한다.

(4) 外資흡수를 증가시키고 효율적으로 이용한다. 차관의 적정규모와 구조를 유지하고 투자분야를 올바르게 선택하여 농업, 수리, 에너지, 교통 주요원자재 등의 부문에 중점으로 사용한다. 각종 형태의 외국인 투자를 지속적으

로 유치하며, 外資투자 환경을 지속적으로 개선하고 산업정책에 기초하여 외국인 투자를 외화창출형, 선진기술형 부문으로 유도하며, 외국인 투자와 자국 기업의 기술개조를 결합한다. 외국인 투자기업에 대해서는 그 합법적 경영과 권익을 보호함과 동시에 외자이용 부문의 효율성을 제고한다.

(5)연해지역 경제개발 정책을 관철하여 外向型 경제를 발전시킨다. 이미 개방한 경제특구, 경제기술 개방구와 연해 개방도시를 더욱 발전시켜, 이들 지역이 수출 수입 무역의 발전, 외자이용 및 기술도입 분야에서 대외 개방의 창구, 가교 및 기지 역할을 담당하게 한다. 경제특구, 개방도시와 지역은 국민경제 전반에서 출발하여 개발과 건설계획을 합리적으로 제정하고 국제시장 진출을 주목하는 동시에 내륙지방과의 횡경경제협력(橫向經濟聯合)을 적극 추진할 것이다. 상해포동신기술개방구(上海浦東新技術開發區)의 개발과 개방에 진력하는 것은 향후 10년의 중대한 임무로 보인다.

### 參考文獻

- 高尙全, 九年來的中國經濟體制改革, 人民出版社, 1987
- 柳隨年主編, 中國社會主義經濟簡史, 黑龍江人民出版社, 1985
- 國家統計局, 中國統計摘要(1990), 中國統計出版社, 1990
- 張風波主編, 中國宏規經濟結構與政策, 中國財政經濟出版社, 1988
- 中共中央, 關於經濟改革的決定, 人民出版社, 1984
- 許飛青主編, 中國的經濟體制改革, 中國財政經濟出版社, 1988
- 李忠凡主編, 中國經濟體制改革既述, 經濟科學出版, 1988
- 李乾亨主編, 社會主義經濟體制改革的理論與實踐, 河南人民出版社, 1987
- 龔金國, 比較經濟體制, 學林出版社, 1990
- 程海, 社會主義經濟體制改革概論, 經濟科學出版社, 1990
- 谷書堂主編, 社會主義經濟學通論(社會主義經濟的本質, 運行與發展), 上海人民出版社, 1989
- 中國, 人民日報, 1991.4.11, 4.16, 5.8, 5.19, 5.30, 6.23, 10.11, 10.18